

أثر استقلالية البنك المركزي على التوازن الاقتصادي في الجزائر

The impact of the Central Bank independence on the economic balance in
Algeriaمعمر ليلى¹، يحيوي سمير²MAMMERI Layla¹, YAHIAOUI Samir²¹ جامعة البويرة (الجزائر)، l.mammeri@univ-bouira.dz² جامعة البويرة (الجزائر)، yah_samir@hotmail.fr

تاريخ النشر: 2020/09/15

تاريخ القبول: 2020/08/28

تاريخ الاستلام: 2019/10/30

ملخص:

تهدف هذه الدراسة إلى تسليط الضوء على مفهوم البنوك المركزية وقضية استقلاليتها وإبراز العلاقة بين الاستقلالية ومؤشرات التوازن الاقتصادي المتمثلة في التضخم، النمو الاقتصادي، توازن الموازنة العامة وتوازن ميزان المدفوعات. وبالتركيز على حالة الاقتصاد الجزائري تم التوصل إلى أن بنك الجزائر قد وصل على استقلالية قانونية معتبرة بموجب قانون النقد والقرض وتعديلاته وقد مكنت ذلك من تخفيض معدلات التضخم، ولكن تبقى مؤشرات التوازن الأخرى رهينة التطورات في أسعار النفط.

كلمات مفتاحية: استقلالية البنك المركزي، السياسة النقدية، التوازن الاقتصادي، التضخم

تصنيفات JEL: E58، E52، E31

Abstract:

This study aims to shed light on the concept of central banks and the question of their independence, and to highlight the relationship between independence and indicators of economic balance such as: inflation, economic growth, the balance of general budget and balance of payment. Focusing on the state of the Algerian economy, it was concluded that the Bank of Algeria has obtained significant legal independence under the Law relating to Money and Credit and its amendments. This has enabled it to reduce inflation rates, but other indicators of economic balance remain hostage to the evolution of oil prices.

Keywords: central bank independence, monetary policy, economic balance, inflation.

JEL Classification Codes: E58, E52, E31

¹ المؤلف المرسل: معمر ليلى، الإيميل: l.mammeri@univ-bouira.dz

1-المقدمة:

يسعى البنك المركزى من خلال السىاسة النقدىة إلى تحقيق الاستقرار والتوازن الاقصادى وذلك باستهداف مجموعة من الأهداف والمتمثلة فى أهداف السىاسة الاقصادىة الكلىة؁ والللى من بىنها تحقيق الاستقرار فى الأسعار ومراقبة التضخم؁ تحقيق النمو الاقصادى؁ مراقبة البطالة وتحقيق التوازن فى ميزان المدفوعات؁ ومن خلال تحقيق هذه الأهداف يساهم فى تحقيق التوازن الاقصادى الكلى.

ولضمان فعالية السىاسة النقدىة فى التأثير على مجمل النشاط الاقصادى لىجب توفر مجموعة من الشروط والللى من بىنها منح الاستقلالىة التامة للبنك المركزى وعزلها عن أية ضغوط سىاسة لىتمتع بالحرىة فى اتخاذ قرارات توجىه السىاسة النقدىة لتحقيق الأهداف المرغوبة فى إطار تحقيق التوازن الاقصادى الكلى. وبما أن السىاسة النقدىة تتميز بفعالية أكبر فى مراقبة التضخم وتحقيق الاستقرار فى الأسعار لما لها من تأثير كبرى على المعروض النقدى فقد أكدت العدىد من الدراسات مدى أهمية استقلالىة البنك المركزى فى التأثير على معدلات التضخم؁ وباعتبار التضخم حالة من حالات الاختلال الاقصادى الللى لىكون فىها الطلب الكلى أكبر من العرض الكلى؁ فاستقلالىة البنك المركزى من خلال تأثيرها على التضخم سوف لىكون لها تأثير اىجابى على التوازن الاقصادى.

وبالنسبة لحالة الجزائر فبعء صدور قانون النقد والقرض تمكن بنك الجزائر من استعادة مكانتها وصلاحياتها كأهم مؤسسة فى الجهاز المصرفى؁ كما تم وضع الحدود لتمويلها للخزىنة العمومية الللى كان يمولها فى السابق بدون أية قيود أو ضوابط. وقد اتضحت جوانب الاستقلالىة القانونىة لبنك الجزائر بموجب هذا القانون لتللى بعد ذلك تشرىعات مصرفىة أخرى تتغير بموجهها الاستقلالىة.

ومما سبق لىمكن طرح الإشكالىة التالىة:

ما مدى تأثير استقلالىة البنك المركزى على التوازن الاقصادى فى الجزائر؟

تتفرع الإشكالىة المطروحة إلى أسئلة فرعىة كما لىلى:

- ✓ ما المقصود باستقلالىة البنوك المركزىة؟
- ✓ ما العلاقة بىن الاستقلالىة والتضخم؟
- ✓ هل لىضى بنك الجزائر بالاستقلالىة الكافىة فى تطبيق السىاسة النقدىة؟
- ✓ هل تؤثر استقلالىة بنك الجزائر على التوازن الخارجى؟

وللإجابة على الإشكالىة المطروحة قمنا بصىاغة الفرضىيات التالىة:

- ✓ تعني استقلالية البنك المركزي الفصل التام بين البنك المركزي والحكومة.
 - ✓ تؤدي استقلالية البنك المركزي إلى تخفيض معدلات التضخم.
 - ✓ لم يلاحظ بنك الجزائر بالاستقلالية الكافية التي تسمح له بتوجيه السياسة النقدية ذاتها.
 - ✓ يتأثر التوازن الخارجي في الجزائر بتغيرات أسعار النفط لا بتغير استقلالية بنك الجزائر.
- أسباب اختيار الموضوع:
- تم اختيار هذا الموضوع بناء على:
- ✓ الاهتمام الشخصي بالقضايا والمسائل المتعلقة بالنقود والبنوك والاقتصاد الكلي.
 - ✓ الرغبة في إثراء المكتبة الجزائرية بمراجع أكثر حول استقلالية البنوك المركزية.
 - ✓ كونها يتطرق لاستقلالية البنوك المركزية باعتبارها من أهم المفاهيم التي ازداد الاهتمام بها مؤخرا من طرف المفكرين الاقتصاديين.
- أهمية البحث:

تكمن أهمية البحث في كونها تربط بين أهم المتغيرات الاقتصادية والنقدية والمتمثلة في البنك المركزي، السياسة النقدية والتوازن الاقتصادي، ويحاول تبين مدى أهمية استقلالية البنوك المركزية وأثرها الهام على فعالية السياسة النقدية في تحقيق أهدافها النهائية، خاصة هدف تحقيق الاستقرار في الأسعار ومقاربة التضخم باعتباره حالة من حالات الاختلال وعدم التوازن في الاقتصاد.

المنهج المستخدم:

من أجل الإجابة عن الإشكالية والأسئلة المطروحة واختبار صحة الفرضيات تم الاعتماد على المنهج الوصفي من خلال التطرق لأهم الجوانب النظرية المتعلقة بالبنوك المركزية واستقلاليتها. كما تم الاعتماد على المنهج التحليلي في دراسة أثر استقلالية بنك الجزائر على التوازن الاقتصادي من خلال تحليل تطور مؤشرات التوازن الاقتصادي في الجزائر في ظل الاستقلالية القانونية لبنك الجزائر.

الدراسات السابقة:

- ✓ دراسة بن الطيبي مبارك بعنوان "بنك الجزائر ومدى استقلاليته في ظل إصلاح المنظومة المصرفية، هدفت الدراسة إلى تسليط الضوء على البنك المركزي كأهم مؤسسة في الجهاز المصرفي وإلى التعرف على مدى استقلالية بنك الجزائر في ظل الأمر 11-03 المتعلق بالنقد والقرض باستخدام معايير الاستقلالية. وقد توصلت الدراسة إلى أن بنك الجزائر يفتقر بالاستقلالية النسبية في بعض الجوانب كالاستقلالية الوظيفية

والاسلقلالىة المالىة؁ لىر أن هناك بعض اللىوانب الألىرى اللى اللىنعم فىها الاسلقلالىة كالاسلقلالىة العلىوىة.

✓ دراسة الزاوى بن عىسى وشعلب شلوف بعنوان " ألىر اسلقلالىة البنك المركزى على ملاءسة الللىضم"؁ هلى البلىل إلى دراسة العلاءة بنى درجة اسلقلالىة البنوك المركزىة ومعلللال الللىضم وانعكاس العلاءة على ألىاء الللىفة المالحسبىة والمالىة. ولم ىشمل البلىل على دراسة حالة بل اكلىفى البالحان بلىاسة نظرىة فقط؁ ولصولا إلى أن هناك علاقة عكسىة بنى الللىضم ودرجة اسلقلالىة البنوك المركزىة. وأن المالحسبىة لا لؤلى دورها فى ظل ظروف الللىضم الللىامح ولصلى مخرجلالها لىر ملاءمة مع الللىرف الاقلصالى السائل ولا للىبى االىلالل ملىللمىها نظرا لعمى مصلىاقىة الأرقام اللى الللىضمها القوائم المالىة.

✓ دراسة فىلان الللىب وبوشلنلوف نوال بعنوان " ألىر اسلقلالىة البنك المركزى على ألىاء السىاسة النقللىة فى الللىزر"؁ هلىللى الللىاسة إلى معلرفة اسلقلالىة بنك الللىزر فى ضوء الإصللالل المصلرفىة الللىللىة وأللىها على ألىاء السىاسة النقللىة وذللك من الللىلال دراسة الأهللال النهالىة للسىاسة النقللىة فى الللىزر الللىلال الفلرة 2008-2013. وللىل الللىاسة إلى أن اسلقلالىة بنك الللىزر للىللى بملولب قانون النللى والقلىر وللىللالل؁ كما أن ألىاء السىاسة النقللىة فى الللىزر كان ملىوسلا باسلىللىاء هلىللى اسلقلار الأسعار والللىضم؁ ذلك أن بلىة أهلىل المرىع السللىرى الللىضع بالأساس إلى فىللىرللىللى أسعار الملىروللال فى الأسواق الللىللىة.

ولللىللىة بكافة الللىوانب الملىوسول الللىللىللى إلى أربعة ملاءور كما لىلى:

أولال: البنوك المركزىة واسلقلالىة

لانىال: ألىر اسلقلالىة البنك المركزى على الللىوازن الاقلصالى

لانىال: اسلقلالىة بنك الللىزر

رابعال: الللىوازن الاقلصالى فى الللىزر فى ضوء الاسلقلالىة القانونىة لبنك الللىزر

2- البنوك المركزىة واسلقلالىللىها

بالللىللى البنك المركزى أهم مؤسسىة فى النلىظام المصلرفى لىللىملى بلىصائص هامة ولىمارس ملىمولىة من الللىوانللى الملىللىة اللى لىللىملىللىها عن باقى مؤسسىللى الللىهاز المصلرفى واعللىاره لىللىللى

السلطة النقدية لأي دولة نادى بعض المفكرين الاقتصاديين بضرورة منح هذه المؤسسة الاستقلالية الكافية لممارسة وظائفها، خاصة ما يتعلق بالسياسة النقدية بعيدا عن أية ضغوط حكومية.

1-2- تعريف البنك المركزي :

البنك المركزي هو مؤسسة مالية في قمة الهرم المصرفي تتولى احتكار الوظيفة النقدية، حيث يمكن القول بان البنك المركزي هو بنك البنوك أي أن² الملجأ الأخير لإقراض البنوك، يلعب دورا هاما في التأثير على سيولة النظام المصرفي باستخدام مختلف الأدوات (, LARCHEVEQUE (TESTENOIRE, 2005, p37.

ويمكن تعريف البنك المركزي بأن² بنك البنوك أو بنك الدولة وشيخ المصارف وهو مملوك للقطاع العام وليس للقطاع الخاص أي دور في²، والبنك المركزي يمثل العمود الفقري للقطاع المصرفي في أي دولة أو يعد مسؤولا عن عملية إصدار وتنظيم العملة وبت²تففظ بالاحتياط من العملات الأجنبية ويقوم بإدارتها، كما أن ل² دورا بارزا في التنمية الاقتصادية (جلدة، 2009 ، ص:113).

2-2- وظائف البنك المركزي :

تتمثل أهم وظائف البنك المركزي فيما يلي:

- البنك المركزي بنك الإصدار: تعتبر هذه الوظيفة من أهم وظائف البنك المركزي، ولعل الدافع الأساسي وراء توكيل عملية الإصدار إلى البنك المركزي بدلا من أن ت²تففظ الدولة لنفسها ب²ق الإصدار هو خشية الدولة من الإفراط في إصدار العملة لأغراض الموازنة العامة دون النشاط الاقتصادي بصفة عامة مما يؤدي إلى تدهور قيمة العملة الوطنية وانعدام الثقة بها، ولربما تشعر الدولة بأن وجود حق الإصدار لدى مؤسسة مستقلة ما يمنعها من اللجوء إلى هذا المصدر الخارجي كلما ظهرت الحاجة إلى نقود، بل رأيت الدولة أيضا أن يقوم بنك واحد هو البنك المركزي بعملية إصدار النقود في الاقتصاد بدلا من عدة بنوك كما كان ي²لدت في الماضي (عبد الحميد، ، 2013، ص: 353).
- البنك المركزي كبنك للدولة: يقوم البنك المركزي في إطار هذه الوظيفة بإدارة إيرادات الدولة وتنظيم عمليات سدادها لنفقاتها العامة سواء تعلق الأمر بالنفقات السيادية أو الت²ولبية أو غيرها، كما يقوم البنك المركزي أيضا بدور المقرض للدولة حيث يمكن أن يقوم بتمويل العجز في موازنتها العامة سواء من خلال الإصدار النقدي أو من خلال تقديم التسهيلات المصرفية (مصطفى، عفر، 2000 ، ص:297).

- البنك المركزي بنك البنوك: يقوم البنك المركزي بتقديم الخدمات المصرفية للبنوك التجارية تماما مثل ما تقوم بـ هذه البنوك إلى الأفراد والمشروعات الخاصة وتمثل وظيفة بنك البنوك احد الدعائم الأساسية للبنك المركزي، فمن خلال قيام البنك المركزي بهذه الوظيفة تتوافر لـ السيطرة والتحكم في حجم الائتمان، وتتكون هذه الوظيفة من شقين أساسيين (سمان، يامن، 2011، ص: 136):

✓ احتفاظ البنوك التجارية بنسبة معينة من الأرصدة النقدية لدى البنك المركزي.

✓ قيام البنك المركزي بمنح القروض للبنوك التجارية عند الضرورة

- البنك المركزي بنك الإشراف والرقابة على الائتمان : يعتبر البنك المركزي رقيباً وموجهاً للائتمان المصرفي وهو بنك يقوم بأهم الوظائف حتى يتمكن من ضمان سلامة الائتمان المصرفي في الدولة وبالتالي توجيه السياسة النقدية بالصورة الصحيحة، ويقوم البنك المركزي بفرض رقابة على الائتمان والنشاط المصرفي وتوجيه الوجهة السليمة والمناسبة ويتم ذلك من خلال رقابة لعمليات الاقتراض والاستثمار المصرفي التي تنعكس بدورها على حجم وكمية وسائل الدفع وعلى عرض النقد وإجمالي السيولة المحلية في البلد، وللتأثير على كمية نوعية الائتمان المصرفي يستخدم البنك المركزي أدوات كمية ونوعية مباشرة وغير مباشرة (الحلاق، العجلوني، 2010، ص: 153).

3-2- استقلالية البنك المركزي :

تعني استقلالية البنك المركزي من الاستقلال الكامل في إدارة السياسة النقدية من خلال عزل عن أية ضغوط سياسية من قبل السلطة التنفيذية من ناحية أو من خلال من حرية تصرف كامل في وضع وتنفيذ السياسة النقدية (عوض الله، الفولي، 2003، ص: 284).

ويعني أيضا بمفهوم آخر تمتع متخذي قرارات السياسة النقدية (السلطة النقدية) بالحرية دون التأثير المباشر من طرف الحكومة في إدارة السياسة النقدية (C. E. WALSH, P01, 2005).

ويمكن التمييز بين أنواع الاستقلالية كما يلي :

- الاستقلالي السياسي والاستقلال الاقتصادي: ويعني الاستقلال السياسي للبنك المركزي مدى قدرته على صنع واتخاذ قرارات السياسة النقدية بدون تدخل من كل السلطة التنفيذية والسياسية في الدولة، أما الاستقلال الاقتصادي فيعني مدى قدرة البنك المركزي على اختيار واستخدام أدوات السياسة النقدية بدون تدخل من السلطة التنفيذية (الحكومة) ، ويعد عدم

الاستقلال السياسي للبنك المركزي أكثر خطورة من عدم الاستقلال الاقتصادي (الالفي، 2016).

- الاستقلالية القانونية والاستقلالية الفعلية: تستند الاستقلالية القانونية على العناصر المدرجة في التشريع مثل إجراءات تعيين مجلس إدارة البنك وغالبا هم المحافظ ونوابه ومدة عهدهم، الأهداف التي يجب أن يسعى لتقيقها البنك المركزي، المساءلة إلى هيئة أخرى (تشريعية أو تنفيذية)، وجود أو عدم وجود حكومة تنفيذية في مجلس إدارة البنك المركزي، المسؤولية عن السياسة النقدية، إجراءات حل النزاعات الممكنة مع الحكومة، دور وزير المالية، منع أو عدم منع تمويل عجز الميزانية العامة أو منح القروض للاقتصاد، تديد أسعار الفائدة، مدى تدخل الحكومة في تديد دخل أعضاء البنك المركزي. وتتضمن الاستقلالية القانونية كل من الاستقلالية الشخصية (كيفية وشروط تعيين وتغير المحافظ) استقلالية مالية (تمويل نشاط البنك المركزي) استقلالية سياسية (صياغة أهداف السياسة النقدية) (NOSETTI, 2003, p : 59).

أما الاستقلالية الفعلية فتعكس مدى تطبيق الاستقلالية القانونية والمبينة في التشريعات في الواقع حيث توفر الاستقلالية القانونية لا يعني بالضرورة وجود استقلالية فعلية، وهذا ما اتضح من خلال أعمال A.Cukierman (1992-1996) حيث أستنج ان يصعب كثيرا الانتقال من الاستقلالية القانونية إلى الاستقلالية الفعلية خاصة في الدول النامية، وقد يكون سهلا في الدول المتقدمة حيث ترتبط الاستقلالية الفعلية بمدى التأثير الحقيقي المطبق من طرف الحكومة على البنك المركزي (معمري، 2014، ص:70).

- استقلالية الأهداف واستقلالية الأدوات: يعد كل من Fisher و De Belle أول من لجأ إلى تعريف استقلالية البنك المركزي من خلال التفرقة بين استقلالية الأهداف واستقلالية الأدوات، فالبنك المركزي يتمتع بالاستقلالية في تديد الأهداف إن لم يكن هناك تديد دقيق لأهدافه وأهداف السياسة النقدية من طرف القانون، وقد تصل هذه الحرية إلى أقصاها إذا ما اسند للبنك المركزي سلطة إدارة السياسة النقدية بشكل جيد دون تديد أهدافه، كذلك فإذا كانت مهمة البنك المركزي في تقيق استقرار الأسعار غير مرتبطة بأهداف رقمية فإنه يتمتع بـ حرية أكبر في تديد أهدافه، أما من حيث الاستقلال في تديد الأدوات فإن البنك المركزي يعتبر مستقلا إذا ما كانت له السلطة وحرية التصرف الكامل في وضع وتنفيذ السياسة النقدية التي يراها مناسبة ولازمة لتقيق أهدافه ولا يعتبر البنك المركزي مستقلا إذا كان ملتزما بقاعدة نقدية مـددة (السويدي، 2010، ص ص: 27-28).

3- أآر اسآقلالىة البنك المركىزى على الآوازن الاآقآصاى

أآرىآ العىىء من الءراساآ الاآقآصاىة اللى آبآآآ فى العلاآة بىن اسآقلالىة البنوك المركىزىة وبعض المؤشراآ الاآقآصاىة اللى آعكس مءى الآوازن والاختلال فى الاآقآصاى مآل معدلاآ الآآضآم ومعدلاآ نمو النالآ المآلى الإآمالى وعىز الموازنة العامة؁ عىر أن اآلب هذة الءراساآ ركزآ على العلاآة بىن الاسآقلالىة والآآضآم بآلكم فعلاىة السىاسة النقءىة فى آآقلىق هذال الالء مآرانة بباقى الأهلآف.

3-1- الاسآقلالىة والآآضآم :

ىعكس الآآضآم آالة من آالاآ عءم الآوازن فى الاآقآصاى لأى ءولة واللى ىكون فىالآ الالآ الكلى أكبر من العرض الكلى مما ىنعكس على ارآفاآ المسآوى العام للأسعار وءءوآ الآآضآم. لآء عرآآ قضاىة الرىط بىن اسآقلالىة البنك المركىزى والقءرة على آآقلىق معدل الآآضآم المسآمهل كمراءف لاسآقراار الأسعار اهمااما كبرى فى الآانب المرآبآ بآءعىم فكرة اسآقلالىة البنك المركىزى فقء ذكر " Lindsey " أن مصلآة الءولة فى اسآقلالىة البنك المركىزى آرآكز بشكلى أساسى على قضاىة الآآضآم وانعكاساآها على الأداء الاآقآصاى فى كل من الفآرة القصىرة والطوىلة.

فى الفآرة القصىرة ىمكن الآصول على مسآواآ مرآفعة بشكلى مؤقآ من النالآ والآوظلف عن طرىق زىاءة المصءر من النقوء؁ بىنما فى الفآرة الطوىلة لا ىآواآء ذلك الارآبلاط لأن آلكفة الانآفاض المؤقآ فى البطالة أو الزىاءة المؤقآة فى النالآ آالبا ما آعنى آآضآم مرآفعا ومزمن. فمالآولة الآآفلف من البطالة بسرعة على آساب الزىاءة فى معدل الآآضآم آعء من المسائل اللى آآضعا لآقءىر صناع السىاسة ونظراآهم وإءارآهم للسىاسة الاآقآصاىة ككل فلو كان آقءىر صناع هذة السىاسة أن البطالة آرآفعا آلكفها بالمآرانة بآلكفة الآآضآم فلن ىآرءءوا فى آآمل مآاآر أكبر للآآضآم مآابل آفض معدلاآ البطالة وذلآ فىما لو كانوا مآآلكمىن فى وضع السىاسة النقءىة وكان البنك المركىزى آابعا لهم. والعكس إذا كان مسآقلا عن السلطة السىاسىة وكانت لآآ آررىة المآلقة فى وضع وآنفىء السىاسة النقءىة وىعطى لهءف الآفاظ على اسآقراار الأسعار أهماىة وألوىة آاصة(السوىءى؁ 2010؁ ص ص: 101-102).

3-2- الاسآقلالىة والنالآ المآلى الإآمالى :

آوصلآ نآالآ ءراسة قام بها كل من " Delong et Sammers " آول العلاآة بىن ءرآة اسآقلالىة البنك المركىزى ومعدل نمو النالآ المآلى الإآمالى فى الءول الصناعىة آلال الفآرة 1955-1990 مع اعآبار سنة 1955 سنة الأساس إلى أن هناك علاآة طرءىة بىن ءرآة اسآقلالىة

البنوك المركزية ومعدل نمو الناتج المحلي الإجمالي حيث كلما زادت درجة استقلالية البنك المركزي درجة واحدة كلما ارتفع نمو الناتج المحلي الإجمالي لكل عامل بنسبة 0,4 % سنويا (خنفوسي ، 2016 ، ص:253).

وبالنسبة لدراسة "Grilli Masciandaro et Tabellini" بحث المؤلفون أيضا في العلاقة بين معدل نمو الناتج المحلي ودرجة استقلالية البنوك المركزية بالمقياسين الاقتصادي والسياسي ولم تظهر نتائج دراستهما أن هناك علاقة بين درجة استقلالية البنوك المركزية ومعدل نمو الناتج المحلي الإجمالي.

3-3- الاستقلالية وعجز الموازنة العامة :

هناك بعض الدراسات التي تبين في العلاقة بين درجة استقلالية البنوك المركزية وعجز الموازنات العامة وذلك من منطلق أن البنوك المركزية ذات الدرجة العالية من الاستقلالية تستطيع أن تقاوم طلبات الحكومة من تمويل عجز الموازنة بإصدار المزيد من النقد أو بيع المزيد من السندات الحكومية وأذونات الخزينة بينما لا تستطيع البنوك المركزية ذات الدرجة المنخفضة من الاستقلالية أن تفعل ذلك.

قام "Parkin" بإعداد دراسة عن العلاقة بين درجة استقلالية البنوك المركزية وعجز الموازنة العامة في 12 دولة صناعية وأظهرت نتائج هذه الدراسة أن هناك علاقة عكسية بين درجة استقلالية البنوك المركزية ونسبة عجز الموازنة العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي، أي أن كلما ازدادت درجة استقلالية البنوك المركزية كلما انخفضت نسبة عجز الموازنة العامة، فعلى سبيل المثال أظهرت نتائج الدراسة أن متوسط نسبة عجز الموازنات العامة إلى الناتج المحلي في كل من ألمانيا وسويسرا خلال فترة الدراسة (1955-1983) بلغ تقريبا صفر حيث أن البنكين المركزيين لهذين البلدين يتمتعان بدرجة معتبرة من الاستقلالية بينما أظهرت نتائج الدراسة أن نسبة عجز الموازنات العامة إلى الناتج المحلي في الدول التي تتمتع بنوكها المركزية بدرجة أقل من الاستقلالية تكون منخفضة. (الدوري، السامرائي، 2006، ص:136).

4- استقلالية بنك الجزائر

قبل صدور قانون النقد والقرض لم يكن بنك الجزائر يفتقر بالاستقلالية حيث كان يخضع لسلطة الخزينة العمومية، لكن بعد صدور قانون النقد والقرض 90-10 بتاريخ 14 أفريل 1990 استعاد بنك الجزائر مكانته كبنك البنوك وأصبح يتمتع باستقلالية معتبرة مقارنة بما سبق ليأتي بعده التعديل الخاص بسنة 2001 (الأمر 01-01)، ثم الأمر (11-03) الصادر في 26 أوت 2003.

4-1- تقييم استقلالية بنك الجزائر في ظل قانون النقد والقرض 90-10

سنحاول دراسة الاستقلالية باستخدام المعايير الأكثر شيوعا:

- من لىل سلطه اللكومه فى لعللىن الأعضاء : لعللىن الملىلفظ ونوابل بمرسوم من رلىس الللمهورىة؁ لىل لعللىن الملىلفظ لمده سله سنواول ولعللىن كل من نوابل لمده لملسه سنواول قابله للللجلد مره واحده (المواول 20؁ 21؁ 22 من قانون النقل والقرض 10-90؁ المؤرخ فى 14 أفرىل 1990).

- من لىل إءاره السىاسة النقلدىة : لىل قانون على أن اللكومه لسلشىر البنك المركزى فى كل مشرول قانون ونص لنظىلى لىلعل بالأمور المالىة والنقلدىة وهذا لعللى أن القراول الملىلعة بالسىاسة النقلدىة لىلعل من طرف اللكومه ولقوم هذه الألىرة بالسلشاره البنك المركزى (الماده 56 من قانون النقل والقرض 10-90؁ المؤرخ فى 14 أفرىل 1990).

- من لىل أهداف السىاسة النقلدىة : لىلعل مهمة البنك المركزى فى ملىل النقل والقرض واللصرف فى لوفىر أفضل الشروط لنمو منلظم لللاقلصاال الوطنى والللفاظ علىها بلنماء لملل الطاقاال اللنلالىة الوطنىة مع السهر على الاسلقرار الءالى واللارلى للنقل (الماده 55 من قانون النقل والقرض 10-90؁ المؤرخ فى 14 أفرىل 1990). وهكذا فان أهداف السىاسة النقلدىة لىلعل فى :

- النمو الاقلصاالى .

- اللشعلل الكامل.

- اسلقرار الأسعار واسلقرار أسعار اللصرف.

- من لىل لءوول إقراول البنك المركزى لللكومه : لىلعل للبنك المركزى أن لىلعل لللىلنة مكشوفال باللساب اللارلى لمده أقصاها 240 لوم منلالىة أو لىر منلالىة للال السنة الواحه كما لىلعل أن لىلعل فى سوق النقل لشرء ولبع السنلاال العامة اللى لىلعل فى أقل من سله أشهر ولكن لا لىلعل فى أى لال من الأحوال أن لىلعل هذه العملىال لصالل الللىلنة أو لصالل الللماعاال المصدرة لهله السنلاال (المالاال 76؁ 78 من قانون النقل والقرض 10-90؁ المؤرخ فى 14 أفرىل 1990).

ولما سبق لىلعل القول بأن قانون النقل والقرض قل منل الاسلقلالىة لبنك الللرالى فى بعض اللوانب مقلرنة بالولعل السابق لاصة ما لىلعل بارلباطل باللىلنة العمومىة ولصولل لىلعللها واللىمول الملسلر لها؁ إلا أن هناك بعض اللوانب اللى لا لىلعل بنك الللرالى لا لىلعل بالاسلقلالىة فىها مثل إءاره السىاسة النقلدىة ولعللىن الملىلفظ ونوابل.

2-4- لىلعل اسلقلالىة بنك الللرالى فى ظل الأمر 01-01

صاال الأمر 01-01 فى 27 فىفرى 2001 وللاء لىلعلل قانون النقل والقرض 10-90 ولقل لىلعل الأمر ملىلعة من اللعلللاال للمواول المنلرلة فى قانون النقل والقرض ولمسل هذه

التعديلات بعض الجوانب المتعلقة باستقلالية بنك الجزائر مما أثر على درجة هذه الاستقلالية، ومن أهم هذه التعديلات (الأمر 01-01 المؤرخ في 27 فيفري 2001 المتمم والمعدل لقانون النقد والقرض 90-10):

- عدم الإشارة لمدة عهدة المحافظ في الأمر 01-01 وهذا من شأنه التأثير على درجة الاستقلالية لتراجع مقارنة بقانون النقد والقرض.

- عدم ذكر أسباب إقالة المحافظ ونوابه وهذا أيضا من شأنه التقليل من استقلالية بنك الجزائر مقارنة بقانون النقد والقرض.

- وعليه فإن استقلالية بنك الجزائر في ظل الأمر 01-01 المعدل والمتمم لقانون النقد والقرض 90-10 قد تراجعت نتيجة لتعديل بعض المواد.

3-4- تقييم استقلالية بنك الجزائر في ظل الأمر 11-03:

لقد تضمن الأمر 11-03 المتعلق بالنقد والقرض والصادر في 26 أوت 2003 أهم الأفكار الواردة بقانون النقد والقرض 90-10 مع إدراج بعض التعديلات والإضافات التي أثرت على علاقة بنك الجزائر بالحكومة، وسنحاول دراسة الاستقلالية في ظل الأمر 11-03 وفقا للمعايير السابقة.

- من حيث سلطة الحكومة في تعيين الأعضاء: يعين المحافظ ونوابه بمرسوم من رئيس الجمهورية، ولكن لم تتم الإشارة في هذا الأمر إلى مدة تعيين المحافظ ونوابه وهذا من شأنه تقليص درجة الاستقلالية (المادة 13 من الأمر 11-03 المتعلق بالنقد والقرض المؤرخ في 26 أوت 2003).

- من حيث إدارة السياسة النقدية: إن تنفيذ السياسة النقدية والإشراف عليها ومتابعتها وتقييمها. يعتبر من صلاحيات مجلس النقد والقرض، وهذا يعني أن بنك الجزائر هو المسؤول عن إدارة السياسة النقدية وهذا قد عزز من استقلالية بنك الجزائر (المادة 62 من الأمر 11-03 المتعلق بالنقد والقرض المؤرخ في 26 أوت 2003).

- من حيث أهداف السياسة النقدية: حسب المادة 35 من الأمر 11-03 « تتمثل مهمة بنك الجزائر في ميادين النقد والقرض والصرف في توفير أفضل الشروط والحفاظ عليها لنمو سريع للاقتصاد مع السهر على الاستقرار الداخلي والخارجي للنقد».

وهكذا فإن أهداف السياسة النقدية هي تحقيق النمو الاقتصادي، تحقيق الاستقرار في الأسعار وأسعار الصرف، ويلاحظ حذف هدف التشغيل الكامل الذي تمت الإشارة إليه في قانون النقد والقرض وهذا من شأنه تدعيم استقلالية بنك الجزائر لأن هدف التشغيل الكامل يتعارض بشدة مع هدف مراقبة التضخم وتحقيق الاستقرار في الأسعار.

- من حىث حدود إقراض البنك المركزى للحكومة: ىمكن لبنك الجزائر أن ىمنح للخبزىنة مكشوفات بالحساب الجارى لا ىمكن أن تتجاوز مدتها الكاملة 240 يوما متتالية أو غير متتالية وذلك على أساس تعاقدى فى حدود حد أقصى ىعادل 10% من الإيرادات العادية للدولة (المادة 46 من الأمر 11-03 المتعلق بالنقد والقرض المؤرخ فى 26 أوت 2003).

وهكذا ىمكن القول بأن استقلالية بنك الجزائر بعدما تراجع بموجب الأمر 01-01 المعدل والمتم لقانون النقد والقرض؁ ازدادت مرة أخرى فى ظل الأمر 11-03 المتعلق بالنقد والقرض وذلك نتيجة لتعزىز بعض جوانب الاستقلالية بموجب هذا الأمر مثل إدارة السىاسة النقدية وأهداف البنك المركزى . أما فىما ىتعلق بالأمر 04/10 المؤرخ فى 26 أوت 2010 والذى ىعدل وىتمم الأمر رقم 11-03 فلم ىتضمن أية تعديلات تمس الاستقلالية القانونية لبنك الجزائر.

5- التوازن الاقتصادى فى الجزائر فى ضوء الاستقلالية القانونية لبنك الجزائر

ىستهدف التوازن الاقتصادى تقوى النمو وىمنع حدوث التقلبات فى الإنتاج والأسعار؁ وىد من البطالة المرتفعة للوصول إلى حالة ىتساوى فىها العرض الكلى مع الطلب الكلى بدون حدوث التضخم أيضا؁ وىتطلب ذلك دورا مؤثر للىاسة النقدية مما ىستدعى ضرورة فصل السلطة النقدية عن تأثير السلطات الحكومية لضمان فعالية السىاسة النقدية.

5-1- التضخم فى الجزائر:

لمعرفة واقع التضخم فى الجزائر نستعین بالجدول الموالى الذى ىوضح تطور معدلات التضخم فى الجزائر للفترة 1990-2016.

الجدول رقم (01) : تطور معدلات التضخم فى الجزائر للفترة (1990-2018)

السنوات	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
التضخم	16.7	25.9	31.7	20.5	29	29.8	18.7	5.7	5	2.6	0.3	
السنوات	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
التضخم	4.2	1.4	4.3	4	1.4	2.3	3.7	4.9	5.7	3.9	4.5	
السنوات	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018					
التضخم	8.9	3.3	2.9	.48	6.4	5,6	4,3					

Source: banque mondiale, sur le site: <https://www.banquemonddiale.org/>.

نلاحظ من خلال الجدول أن معدلات التضخم ظلت مرتفعة بعد سنة 1990 على الرغم من الاستقلالية القانونية لبنك الجزائر التى جاء بها قانون النقد والقرض 10/90 وبقىت مرتفعة إلى غاية 1996 لتشهد بعد ذلك انخفاضا ملحوظا إلى أن وصلت إلى أقل مستوى لها بـ 1.4% سنة 2002 وهذا دليل على نجاح أدوات السىاسة النقدية فى علاج التضخم وتقلىص نسبة السيولة فى

الاقتصاد، ثم عاودت الارتفاع مرة أخرى سنتي 2009 – 2012 على التوالي وهذا راجع لارتفاع معدلات التضخم المستورد باعتبار الجزائر بلد يعتمد بنسبة كبيرة على الواردات.
2-5- النمو الاقتصادي:

يعكس معدل النمو نسبة التطور في الناتج المحلي للبلد خلال فترة زمنية معينة، وتشير معدلات النمو الموجبة إلى وجود تسلسل في الاقتصاد، ولمعرفة تطور معدلات النمو الاقتصادي في الجزائر نستعين بالجدول التالي:

الجدول رقم(02): تطور معدلات النمو في الجزائر للفترة 1990-2018.

السنوات	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
النمو	0.8	-1.2	1.8	-2.1	-0.9	3.8	4.1	1.1	5.1	3.2
السنوات	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
النمو	2.2	2.6	4.7	6.9	5.2	5.1	2	3	2.4	2.4
السنوات	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
النمو	3.3	2.8	3.3	2.8	4.1	3.8	3.3	1.6	2.1	

Source: banque mondiale, sur le site: <https://www.banquemondiale.org/>..

نلاحظ من خلال الجدول السابق أن معدلات النمو الاقتصادي في الجزائر لم تكن مستقرة بل كانت في تذبذب مستمر حيث كانت سالبة في الفترة 1990 – 1994 على الرغم من تزايد استقلالية بنك الجزائر بعد قانون النقد والقرض، وهذه المعدلات السالبة تعكس التراجع في الناتج المحلي الإجمالي خلال نفس الفترة، ثم أصبحت هذه المعدلات موجبة ابتداء من سنة 1995 وهذا راجع لتسلسل الأوضاع الاقتصادية بالجزائر وبلغت أقصى حد لها سنة 2003 حيث بلغت 6.9% بالتزامن مع تزايد استقلالية بنك الجزائر في ظل الأمر 11/03 ونتيجة لتسلسل أسعار البترول، لكن معدلات النمو سجلت انخفاض بعدها خاصة بعد سنة 2006. وهنا يمكن القول بأن النمو الاقتصادي في الجزائر مرتبط ارتباطا وثيقا بنمو قطاع المحروقات الذي يشكل نسبة كبيرة من صادرات الجزائر فعلى الرغم من كون هذا الهدف من أهم أهداف السياسة النقدية في الجزائر والذي لا طالما أشارت إليه التشريعات المصرفية بالنمو المنتظم للاقتصاد إلا أنه يصعب ربط التغيرات في معدلات النمو في الجزائر بتطور استقلالية بنك الجزائر وهذا بسبب ضعف القطاع الإنتاجي الذي من المفروض أن يتأثر بتغيرات أسعار الفائدة الناتجة عن السياسة النقدية لبنك الجزائر.

3-5- وضعية ميزان المدفوعات:

يعتبر تقيق التوازن فى ميزان المدفوعات من أهداف السياسة الاقتصادية بصفة عامة ومن أهداف السياسة النقدية بصفة خاصة؁ ويمثل توازن ميزان المدفوعات التوازن الخارجى الذى يعتبر من أهم أشكال التوازن الاقتصادى؁ ولمعرفة مدى تقيق هذا الهدف فى الجزائر نستعين بالجدول الموالى الذى يبين تطور وضعية ميزان المدفوعات فى الجزائر للفترة 1990 – 2017. الجدول رقم(03) : تطور وضعية ميزان المدفوعات فى الجزائر للفترة (1990-2017).

الوحدة: مليار دولار أمريكى

السنوات	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
الرصيد	-1.71	0.26	0.23	-0.01	-4.38	-6.32	-2.09	-1.74	-1.74	-2.38
السنوات	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
الرصيد	7.57	6.19	3.65	7.47	9.25	16.94	17.73	29.55	36.99	3.86
السنوات	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017		
الرصيد	15.58	16.68	12.09	1.12	-9.26	-27.04	-26.2	-22.06		

المصدر: - بنك الجزائر

- banque mondiale, sur le site: <https://www.banquemondiale.org/>.

نلاحظ من خلال الجدول السابق أن وضعية ميزان المدفوعات فى الجزائر لم تكن أيضا مستقرة للفترة 1990 – 2017 حيث سجلت عجزا فى الفترة 1990 – 1999 وهذا سبب تدهور الوضعية الاقتصادية فى الجزائر خلال هذه الفترة وتزايد الواردات مقارنة بانخفاض الصادرات التى يتصدرها بالدرجة الأولى قطاع المحروقات وبطبيعة الحال أى انخفاض فى أسعار هذه الأخيرة سوف يؤثر سلبا على الصادرات لتراجع؁ وانطلاقا من سنة 2000 أصبح ميزان المدفوعات يسجل فائضا وهذا نتيجة لتحسن أسعار المحروقات وارتفاع الصادرات مقارنة بالواردات؁ واستمر ميزان المدفوعات فى تقيق الفائض إلى أن بلغ أقصى حد لـ سنة 2008 مقدرا بـ 63.99 مليار دولار؁ لينخفض بعدها مقدار الفائض المسجل إلى أن وصل إلى مقدار 0.13 مليار دولار؁ ثم أصبح يسجل عجزا ابتداء من سنة 2014 نتيجة لانخفاض أسعار البترول وتراجع قيمة صادرات الجزائر وبدأ يتزايد هذا العجز ليبلغ قيمة 26.03 مليار دولار سنة 2016.

وما يمكن ملاحظته فيما يتعلق بوضعية ميزان المدفوعات فى الفترة 1990 – 2017 وعلاقتها باستقلالية بنك الجزائر هو أنه على الرغم من تزايد استقلالية بنك الجزائر بموجب قانون النقد والقرض 90-10 إلا أن ميزان المدفوعات استمر فى تقيق العجز طيلة الفترة الممتدة بين 1990 –

1999 وهذا يفسر بالاعتماد الكبير للجزائر على الصادرات البترولية مما جعل وضعية ميزان المدفوعات تتأثر بالدرجة الأولى بكل التغيرات التي تحدث في أسعار البترول.
4-5- تطور الموازنة العامة :

يمثل رصيد الموازنة العامة الفرق بين الإيرادات العامة والنفقات العامة ويعتبر توازن الموازنة العامة جزء من التوازن الاقتصادي حيث يتحقق بالتساوي بين النفقات العامة والإيرادات العامة. ولمعرفة تطور الموازنة العامة في الجزائر نستعين بالجدول الموالي:
الجدول رقم 05 : تطور رصيد الموازنة العامة في الجزائر للفترة 1990-2016.

الوحدة: مليون دينار

السنوات	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
الرصيد	16000	36800	-108267	-162678	-89148	-147886	-100548
السنوات	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
الرصيد	81472	101228	-11186	400039	184498	52542	335201
السنوات	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
الرصيد	340969	1030791	1186911	579231	1288605	970972	1392290
السنوات	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
الرصيد	2328299	-7109000	-2128810	-3068021	-3103789	-2285913	

المصدر: - بنك الجزائر

- الديوان الوطني للإحصاء، المالية العامة، حوصلة إحصائية 1962-2011 عبر الموقع:

www.ons.dz

- Ministère des finances, solde global du trésor, sur le site : www.mf.gov.dz

يلاحظ من خلال الجدول أعلاه أن الموازنة العامة للدولة قد سجلت عجزا في معظم السنوات للفترة 1990-2016، وهذا بسبب ارتفاع النفقات العامة مقارنة بالإيرادات العامة، غير أن هناك بعض الفترات التي حققت فيها فوائض مثل: 1990-1991 و الفترة 2000-2007، فأما في الفترة الأولى فيعود الفائض إلى نتيجة الإصلاحات التي انتهجتا الدولة آنذاك، وفي الفترة الثانية سجلت الموازنة العامة فائضا ناتجا عن تزايد الإيرادات العامة للدولة بسبب تسن أسعار المحروقات، حيث تشكل إيرادات الجباية البترولية أهم جزء من الإيرادات العامة في الجزائر، لذلك غالبا ما يؤدي انخفاض أسعار المحروقات إلى تزايد عجز الموازنة العامة، وهذا ما حدث مؤخرا ابتداء من سنة 2008 إلى غاية سنة 2016 حيث تزايدت حدة العجز سنتي 2014، 2015 تزامنا مع الأزمة البترولية الأخيرة التي شهدت تراجعا كبيرا في أسعار البترول.

وبشأن العلاقة بين تطور استقلالية بنك الجزائر وبين تطور عجز الموازنة العامة في الجزائر للفترة السابقة يمكن القول بأن الاستقلالية القانونية لبنك الجزائر التي جاء بها قانون النقد والقرض 90-10 وتعديلاتها قد حررت بنك الجزائر من اللجوء المستمر للخزينة العمومية إليها لتمويل عجز الموازنة العامة من خلال المزيد من الإصدار النقدي؁ حيث وضع القانون قيودا لتمويل البنك المركزي للخزينة العمومية فلم تعد كالسابق (قبل صدور قانون النقد والقرض).

6- الخلاصة:

يتطلب تحقيق التوازن الاقتصادي دورا مؤثرا للبنك المركزي من خلال استهداف مادية التضخم الذي يعتبر حالة من حالات عدم التوازن في الاقتصاد؁ والسعي لتحقيق معدلات نمو اقتصادي موجبة ومادية البطالة وكذا تحقيق التوازن في ميزان المدفوعات؁ ومن أجل ضمان فعالية السياسة النقدية في تحقيق هذه الأهداف نادى البعض بضرورة منح الاستقلالية اللازمة للبنك المركزي. كما أن معظم الدراسات التي أجريت لمعرفة العلاقة بين استقلالية البنك المركزي وبعض المؤشرات الاقتصادية التي تعكس بعض الجوانب للتوازن الاقتصادي مثل التضخم؁ النمو الاقتصادي؁ توازن ميزان المدفوعات؁ توازن الموازنة العامة... وغيرها أكدت على وجود العلاقة بين الاستقلالية وبين هذه المؤشرات؁ وأغلب هذه الدراسات اهتمت بالعلاقة بين استقلالية البنك المركزي وبين التضخم؁ حيث أثبتت الدراسات جدارة البنك المركزي المستقل في مادية التضخم خاصة في الدول المتقدمة.

وبنك الجزائر حضي باستقلالية قانونية معتبرة بموجب قانون النقد والقرض 90-10 مقارنة بالوضع السابق حيث كان يخضع لسلطة الخزينة العمومية؁ وقد تطورت الاستقلالية القانونية لبنك الجزائر مع صدور القوانين والتشريعات المصرفية الأخرى المعدلة والمتممة لقانون النقد والقرض. وانطلاقا مما سبق يمكن استخلاص النتائج التالية:

- تختلف الاستقلالية القانونية للبنك المركزي عن الاستقلالية الفعلية؁ حيث لا يمكن القول عن أي بنك مركزي مستقل قانونيا أنه مستقل فعليا إذا لم تطبق نصوص التشريعات التي تعكس الاستقلالية القانونية في الواقع الفعلي.
- تؤدي استقلالية البنك المركزي إلى تخفيض معدلات التضخم خاصة في الدول المتقدمة (التي تتمتع بالاستقلالية الفعلية) مما يساهم في علاج اختلالات الاقتصاد الوطني وهذا أثبتت بعض الدراسات بشأن العلاقة بين درجات الاستقلالية ومعدلات التضخم.
- لقد استعاد بنك الجزائر مكانته كأهم مؤسسة في الجهاز المصرفي ومدت له الاستقلالية بموجب قانون النقد والقرض 90-10؁ ثم تراجعت الاستقلالية بموجب الأمر 01-01 المتمم

والمعدل لقانون النقد والقرض وهذا بسبب إلغاء المادة التي تتضمن مدة تعيين المحافظ وأسباب إقالته، لكن الأمر 11-03 دعم الاستقلالية القانونية لبنك الجزائر من خلال توضيح بعض الجوانب التي تزيد من الاستقلالية، أما الأمر 04/10 فلم يتطرق للجوانب التي تمس الاستقلالية القانونية لبنك الجزائر.

- باعتبار الاقتصاد الجزائري يعتمد بدرجة كبيرة على موارد قطاع المحروقات ونتيجة لضعف الجهاز الإنتاجي في الجزائر وكثرة الاعتماد على الواردات، فإننا لا يمكن تفسير التغيرات في التوازن الاقتصادي الداخلي والخارجي بسبب التغيرات في درجة استقلالية البنك المركزي. ويمكن تقديم التوصيات التالية:

- يجب تطبيق نصوص التشريعات التي توضح استقلالية البنك المركزي لتدعيم الاستقلالية القانونية بالاستقلالية الفعلية لضمان الأثر الهام لهذه الاستقلالية على فعالية السياسة النقدية في التأثير على التوازن النقدي والاقتصادي.
- يجب منح استقلالية أكبر لبنك الجزائر خاصة في تحديد أهداف السياسة النقدية ليتمتع بالحرية في تحديد هدف تحقيق الاستقرار في الأسعار ومراقبة التضخم كهدف أساسي للسياسة النقدية.
- يجب تشجيع سياسة الاستثمار في الجزائر والتقليص من الاعتماد المفرط على موارد قطاع المحروقات لدعم النمو الاقتصادي ومواجهة الاختلالات الاقتصادية الداخلية والخارجية خاصة تلك الناتجة عن تقلبات أسعار المحروقات.

7- المراجع:

1. أحمد الألفى؁ (2016)؁ استقلالية البنوك المركزية؁ متاح على الموقع:
<http://www.cashnewseg.com/مقال-استقلال-البنوك-المركزية>؁ تاريخ الاطلاع عليا: 2019-08-20.
2. الأمر 01-01 المتمم والمعدل لقانون النقد والقرض 90-10.
3. خنفوسى عبد العزىز؁ العولمة وتأثيراتها على الجهاز المصرفى؁ الجزء الثانى؁ دار الأيام للنشر والتوزىع؁ الأردن؁ 2016؁ ص253.
4. زكرىا الدورى؁ يسرى السامراى؁ البنوك المركزية والسىاسات النقدىة؁ دار الىازورى للنشر والتوزىع؁ الأردن؁ 2006.
5. زىنب عوض الله؁ اسامة ممد الفولى؁ أساسىات الاقتصااا النقدى والمصرفى؁ منشورات الحلبى الحقوقىة؁ لىبان؁ 2003.
6. سهام ممد السوىدى؁ استقلالىة البنوك المركزية ودورها فى فعالىة السىاسة النقدىة فى ااا الدول العربىة (اااسة مقارنة)؁ ااار الجامعىة؁ مصر؁ 2010.
7. لىلى معمرى؁ دورا استقلالىة البنك المركزى فى افعىل السىاسة النقدىة من خلال محاربة ااا الضخم – اااسة حااة الجزائر؁ مذكرة ماجسآىر فى العااا الاقتصاااىة اااخص مالىة ونقااا؁ كلىة العااا الاقتصاااىة؁ اااارىة وعاااا اااسىر؁ جامعا ااااىة؁ الجزائر؁ 2014.
8. المااة 13 من الأمر 11-03 اااااا بالنقاا والقرض المااا فى 26 أاا 2003.
9. المااة 46 من الأمر 11-03 اااااا بالنقاا والقرض المااا فى 26 أاا 2003.
10. المااة 55 من قاااااا بالنقاا والقرض 10-90 المااا فى 14 أفرىل 1990.
11. المااة 56 من قاااااا بالنقاا والقرض 10-90 المااا فى 14 أفرىل 1990.
12. المااة 62 من الأمر 11-03 اااااا بالنقاا والقرض المااا فى 26 أاا 2003 .
13. المااة 76-78 من قاااااا بالنقاا والقرض 10-90 المااا فى 14 أفرىل 1990.
14. المااا 20؁ 21؁ 22 من قاااااا بالنقاا والقرض 10-90 المااا فى 14 أفرىل 1990.
15. Carle .E.Walsh, (2005), **central bank independence**, university of California, Santa Cruz, December .Available on the site:
https://people.ucsc.edu/~walshc/MyPapers/cbi_newpalgrave.pdf, consulted on 15-08-2019.

16. Frédéric Larchevêque et Jean-pierre Testenoire, **les enjeux de l'indépendance des banques centrales**, revue économie et management N°14, janvier 2005.
17. Pietro Nosetti, **les banques centrales et l'approche contractuelle de l'indépendance, les enseignements du cas de Néo Zélande**, thèse de doctorat en sciences économiques et sociales, Université Fribourg , Suisse, 2003.