



جامعة القادسية - البصرة

كلية الحقوق والعلوم السياسية

قسم القانون العام

حقوق المرأة وفي إطار هيئة الأمر المنكحة
(بين عالمية حقوق الانسان وخصوصيات المجتمعات)

مؤلفة لنيل شهادة ماستر في القانون

تخصص : القانون الدولي لحقوق الانسان

نعت إشراف الأستاذ

ربيع زكرياء

إعداد الطالبة

حطاف زعيمة

لجنة المناقشة

الأستاذ: لوني زعيمة.....رئيسها

الأستاذ: ربيع زكرياء.....مشرفاً و مقرراً

الأستاذ: زعيمة.....عضو

تاريخ المناقشة

2015/2016

الإهداء

إلى أمي الحبيبة

إلى أبي العزيز

إلى أولادي فلذات كبدي،

عبد الجواد و محمد أنس

إلى كل من ساندني

إلى كل من يعشق الحق والحرية والعدالة والقانون

شكر وعرفان

الحمد لله
الله

" "

لم ينفك الإعلام المعاصر عن الحديث عن تطور مفهوم حقوق الإنسان بشكل عام وحقوق المرأة بوجه خاص، حتى يخال السامع أن قضايا حقوق المرأة ومعاناتها في طريقها إلى الزوال والذهاب إلى خزانة التاريخ.

إنه من الأهمية أن نقف على وضع المرأة في العالم، ونرى مقدار ما تتمتع به من حقوق، والبحث في أساليب حماية هذه الحقوق من اتفاقيات وإعلانات ومؤتمرات بغض النظر إن كانت صادرة من دول أو منظمات على اختلاف أنواعها، وبيان أن النصوص تمثل الإطار القانوني الملائم لحماية حقوق المرأة، ومطالبها جميعاً، أو معظم غاياتها، ولا بد أيضاً من النظر هل تم تكفيل مراقبة تنفيذ تلك النصوص، ووضع معالجة الانتهاكات (1).

إن الحقوق الإنسانية في الإسلام باختلاف مجالاتها وصورها، ليست مجرد حقوق مطلوبة من الإنسان، بل هي ضرورات إنسانية، وهي واجبة سواء أكانت فردية أم اجتماعية، وتعتبر مسألة الحفاظ عليها واجباً، ويأثم من يفرط بها، أو يحول دون تحقيقها، وقد ساوى الله تعالى في التكليف بين الجنسين، وجعل كليهما مسؤولاً عن أفعاله بصورة مستقلة.

ومما لا شك فيه أن تمتع المرأة بالحقوق التي شرعها الله تعالى كافة هي ضرورة من الضرورات للنهوض بالأمة الإسلامية وبالتالي خلق المجتمع المتكامل المتظافر الجهود (2) فمنذ الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وإقراره للحريات الأساسية ومبدأي المساواة وعدم التمييز، توالى الاتفاقيات الدولية الخاصة بحماية حقوق المرأة وتوالى أيضاً الإعلانات الحكومية الرسمية الصادرة عن الدول، وعن ممثليها لدى المنظمات الدولية، بالحديث بلغة الترحيب وحسن النية من قبل هذه الحكومات في تطبيق المبادئ الخاصة بحقوق المرأة (3).

ومن الملاحظ أيضاً أن حماية المرأة كفئة خاصة ومستقلة ومحتاجة إلى حماية تراعي هذه الخصوصية، ما زالت تعاني الكثير من الضعف أو النقص، وذلك لاختلاف النظرة إلى المرأة في الثقافات العالمية.

-
- (1) سعيد، الحماية الدولية للمرأة، الإسكندرية: 1
(2) التمييز والشريعة الإسلامية، 1
(3) فهمي، (2009) 187
بين الاتفاقيات الدولية والشريعة الإسلامية، دار الجديد (2007) 10

ومن الظاهر للعيان أن المجتمعات العربية ذات الطابع الإسلامي تعيش في حالة صراع بين الثقافة الإسلامية ونظرتها وتحديدها لمفهوم حقوق المرأة بما تحتويه من موروثات تقليدية مثل العادات والتقاليد والعرف، بعيدة كل البعد عن المبادئ الإسلامية السمحة، غير أنها مترسخة في داخل المجتمعات العربية، وبين المفاهيم الخاصة بحقوق المرأة الواردة في المعاهدات الدولية والإقليمية والمحلية.

حيث نجد أن القوانين التي توضع لحماية حقوق المرأة كتفعيل للمعاهدات الدولية تواجه الرفض الاجتماعي بسبب الشعور أنها تخالف بعض المبادئ الإسلامية وفي نفس السياق ، من المسلم به أن الآليات الدولية لحماية حقوق المرأة والآليات الموجودة في الشريعة الإسلامية إما غير مفعلة أو غير موجودة أساساً لحماية تلك الحقوق، وهي تحتاج إلى البحث عن الخلل، وإيجاد الحلول السريعة، وتفعيلها على أرض الواقع وبذلك نجد أن تنبه العالم لأهمية حقوق المرأة الإنسان، ما زالت تحتاج إلى أساليب حماية لتلك الحقوق، وضمانات كافية لها، وزيادة الآليات لمتابعة تنفيذها، ووضع أساليب تكفل معالجة حالات الانتهاكات، بالصورة الملائمة، والتي توضع على قدر أهمية تلك الحقوق، هذه هي أهم ما تركز عليه الدراسة في هذا البحث.

إن أهمية الدراسة موضوع البحث تتحدد بالوقوف على وضع المرأة في العالم، وبيان مقدار ما تتمتع به من حقوق، ثم البحث في أساليب حماية تلك الحقوق من خلال الإعلانات والاتفاقيات والمؤتمرات على صعيد الدول أو المنظمات باختلاف أنواعها، وبيان أن تلك النصوص، تمثل الإطار القانوني الملائم لحماية حقوق المرأة وتمثل مطالبها، ومدى تنفيذ تلك النصوص، ووضعية الأساليب التي تكفل معالجة الانتهاك عند حدوثه ويضاف إلى أهمية الدراسة موضوع الآليات الدولية والشرعية الخاصة بحماية حقوق المرأة في ظل العولمة، كونه يعكس شمولية الشريعة الإسلامية وأسبقيتها وأحقيتها بالتطبيق، لأنها تشريع الله عز وجل خالق البشر.

إن موضوع حقوق المرأة من أهم الموضوعات على المستويين الدولي والمحلي، وقد سبقت الشريعة الإسلامية القوانين والاتفاقيات الوضعية في بيان حقوق المرأة، وذلك لأن موضوع حقوق المرأة من الموضوعات التي تهتم المجتمع، حيث تشكل المرأة نصفه.

وتجدر الإشارة هنا إلى أن الخطوات الجدية من قبل المجتمع الدولي لإعلان حقوق المرأة كان من خلال الإعلان العالمي لحقوق الإنسان عام 1948، وتتابعته بعده الاتفاقيات والمؤتمرات والندوات التي تنص على حقوق المرأة⁽¹⁾.

إن مشكلة الدراسة تنبع في المقام الأول من أنه على الرغم مما تضمنه القانون الدولي من حقوق المرأة، إلا أن هذه الحقوق لطالما كانت عرضة للانتهاك، ولطالما كانت المرأة وما تزال ضحية لهذه الانتهاكات، والسبب في ذلك يعود إلى ضعف وجود جهاز مراقبة يشرف على تنفيذ أو تطبيق تلك النصوص من الدول، وانعدام الجدية والفاعلية في هذه الأجهزة إن وجدت.

ورغم عمل المنظمات باختلاف أنواعها والذي يتميز بالتجدد والتنوع والمتابعة بحسب التخصص الذي تنطوي عليه وبكيفية مختلفة، إلا أن الواقع الدولي يشير إلى حاجة أكبر وفعاليات أكثر جدية لتحقيق التوازن في مضمار حقوق المرأة، حيث تقع انتهاكات تعد خطيرة، على كافة الأصعدة، لذلك فإن هذه الدراسة تطرح مشكلة تتعلق ببيان هذه الآليات المباشرة وغير المباشرة الخاصة بحماية حقوق المرأة، ومدى فعاليتها على أرض الواقع.

وتتجلى مشكلة الدراسة في أن دراسة قضايا المرأة وحمايتها من الناحية الشرعية لم تأخذ حقها بعد على الرغم من وجود الدراسات، ولذلك فإن المشكلة تثور حول تفاصيل المسائل المستجدة في هذا الصدد، وذلك في ضوء الشريعة الإسلامية التي تعد بحق مصدراً خصباً للعناية بالمرأة وحمايتها، ذلك أن البعض يعتقد أن الإسلام قد أغفل هذا الجانب، فأردنا أن نبين اهتمام الإسلام بهذا الموضوع منذ زمن بعيد.

و عليه نطرح الإشكالية التالية :

كيف جسد ميثاق الأمم المتحدة حقوق المرأة في اطار خصوصيات المجتمعات ؟

سنقوم ببحث عدة موضوعات ضمن الإطار النظري لهذه الدراسة، وذلك من خلال تقسيم هذه الدراسة إلى فصلين رئيسيين، ومقدمة عامة، وتشمل التمهيد ومشكلة الدراسة والهدف منها وأهميتها والأسئلة المتعلقة بها.

أما الفصل الاول فسنتناول فيه حقوق المرأة في إطار عالمية حقوق الإنسان، وينقسم إلى مبحثين، يتناول المبحث الأول حقوق المرأة في الصكوك الدولية، والمبحث الثاني الآليات الخاصة بحماية حقوق المرأة.

أما الفصل الثاني فسنتناول فيه حقوق المرأة في إطار خصوصية المجتمعات والمجتمع الإسلامي كنموذج وذلك من خلال مبحثين، يتناول المبحث الأول ، والمبحث الثاني

الفصل الاول

حقوق المرأة في إطار عالمية حقوق الإنسان

لا يخفى علينا أنه منذ ظهور المجتمع السياسي وانقسام الناس إلى حكام ومحكومين، والإنسان يناضل من أجل حقوقه وحياته الأساسية، إما من الأجنبي المعتدي، أو من الحكم الوضعي المستبد، مطالباً بضمانات لاحترام حقوقه وحياته عن طريق الدساتير التي تكفل ذلك إن الحقوق والحريات بشكل عام لم تحصل عليها الشعوب دفعة واحدة، بل جاءت بعد صراع مرير بينها وبين الحكام، ومرت بمراحل عدة حتى وصلت لما هي عليه الآن ، فالיום الشعوب تتمتع بأنواع عديدة من الحقوق.

المبحث الأول حقوق المرأة في الصكوك الدولية

المرأة كغيرها من الفئات الأخرى خصتها الصكوك الدولية بحقوق تعكس طبيعتها، وخصائصها التي تتميز بها، وقد كان الميثاق سابقا في تكريس بعض الحقوق رغم أنه لم يعدد ويحدد حقوق المرأة أو حقوق الفئات الأخرى إلا أنه قد كرس أهم مبدأ وهو الحق في المساواة وعدم التمييز الذي يعد أهم المبدئ التي تقوم عليها حقوق الانسان. كما أن الصكوك الدولية الأخرى التي جاءت بعد الميثاق كرست العديد من حقوق المرأة إلا أن هذه الحقوق تبقى مجرد نصوصا ناقصة القيمة إذا لم تنشأ لها آليات لمراقبة وتنفيذ هذه الحقوق.

المطلب الأول حماية حقوق المرأة في الصكوك الدولية العامة والخاصة

الاهتمام بحقوق المرأة الإنسان في المحيط الدولي والوطن العربي، ظهر واضحا من خلال عقد المؤتمرات والندوات وإبرام المواثيق والاتفاقيات على المستويين الإقليمي والدولي، وذلك من أجل معالجة جميع الجوانب والظروف التي تساهم في تعزيز حقوق المرأة الإنسان وتهيئ كل السبل الكفيلة بحمايتها.

الفرع الأول الميثاق: لقد تناولت نصوص الميثاق حقوق الإنسان، ولو أمعنا النظر فيها، لرأينا أنها تشمل الرجل والمرأة، حيث صيغة التذكير تشمل الذكر والمؤنث، وعليه فكل ما ورد في هذا الميثاق من الحقوق والحريات الأساسية والالتزامات تمثل حقوق المرأة والرجل على حد سواء، والإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي اعتمد عام 1948 يبين عزم الدول على تحقيق هذا العالم القائم على المساواة وعدم التمييز، حيث شهد التاريخ لأول مرة الاتفاق على مجموعة من الحريات والحقوق الأساسية على المستوى الدولي، وتم الاعتراف بنصوص الإعلان كقياس عام لإنجازات جميع الشعوب والدول في مجال الحفاظ على حقوق الإنسان، بحيث أصبحت هذه الحقوق مقياساً ملزماً على المستوى الدولي⁽¹⁾.

(1) . الحرية وتطورها السياسية . عين (1970) 1

هناك ضمانات قانونية عالمية تحمي الأفراد والمجموعات من إجراءات الحكومات التي تتدخل في الحريات الأساسية والكرامة الإنسانية، ولتحقيق حصول الإنسان على حقوقه، ولضمان ذلك، أوجدت الهيئات الدولية المختلفة وعلى رأسها الأمم المتحدة مجموعة من الاتفاقيات الدولية، وهي تعتبر آليات غير مباشرة يتم التوقيع عليها لمن يرغب من الدول، مثل: اتفاقية حقوق الطفل، حقوق المرأة، اتفاقية وقف التمييز العنصري وغيرها(1).

ولضمان تطبيق هذه الاتفاقيات على أرض الواقع، أنشأت الأمم المتحدة مجموعة من اللجان ذات الآليات الخاصة لتطبيق ومتابعة تنفيذ الدول الموقعة على هذه الاتفاقيات نصوص وبنود هذه الاتفاقيات على أرض الواقع، وضمان تعديل وتطوير القوانين المحلية بما ينسجم معها(2).

إن المعايير الدولية من نوع العهد أو الاتفاقية أو الميثاق أو البروتوكول هي معاهدات ملزمة قانوناً للدول التي وافقت على أن تلتزم بأحكامها، ومن المعاهدات ما هو مفتوح أمام جميع البلدان في شتى أرجاء العالم للتصديق عليها، مثل العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية" ومنها ما هو قاصر على الدول التي تنتمي إلى منظمة إقليمية معينة(3) على اتفاقية، أو تعلن بذلك نيتها في التصديق عليها في المستقبل وبعد ذلك لا يجوز لها بمجرد التصديق عليها أن تأتي بأي فعل يتنافى مع الهدف والقصد من المعاهدة. وعندما تصدق عليها، يمكن للدولة أن تلتزم بهذه المعاهدات بإحدى طريقتين، ووسعها أن تسلك طريقاً من مرحلتين، أي تبدأ بالتوقيع ثم تنتهي بالتصديق أو يمكنها أن تنظم في خطوة واحدة مباشرة، وعندما تصدق الدولة تصبح دولة طرفاً فيها وتتعهد الدول الأطراف بأن تلتزم بجميع الأحكام الواردة في المعاهدة وأن تقي بالتزاماتها التي تملئها عليها(4).

(1) وسيم الدين الاتفاقيات الدولية

الحقوقية، 1 (2011) 67

(2) Shelton N.D., Bueenthal H.T., Protection des droits de l'homme dans l'Amérique (1995)

, (14th ed) p. 1.

(3) . الكريم الوسيط

(2010) 264

(2010) 133

(4)

الفرع الثاني العهدان الدوليان لحقوق الانسان :

أ. العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية: اعتمدت الجمعية العامة للأمم المتحدة العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، في أن يكون البشر أحراراً ومتحررين من الخوف والفاقة، سبيل تهيئة الظروف الضرورية لتمكين كل إنسان من التمتع بحقوقه الاقتصادية والاجتماعية والثقافية(2).

ب. العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية: اعتمدت الجمعية العامة للأمم المتحدة العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية وقد قنن الحقوق المدنية والسياسية في صورة معاهدة ملزمة للدول التي تصدق عليها أو تنضم لها، ووسع من نطاق الحقوق المدنية والسياسية المعترف بها في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وهو يحمي الحقوق الأساسية(3)، ومن بينها تلك المبادئ الأساسية التي تهدي بها منظمة العفو الدولية في لب نشاطها: الحق في الحياة، والحق في حرية التعبير والرأي والتجمع وتكوين الجمعيات والانضمام إليها، والحق في التحرر من القبض أو الاحتجاز تعسفاً، والحق في التحرر من التعذيب وسوء المعاملة، والحق في المحاكمة العادلة.

الفرع الثالث البروتوكول: هو معاهدة صغرى ملحقة بمعاهدة كبرى كمرفق، ويضيف البروتوكول بوجه عام المزيد من الأحكام للمعاهدات الأصلية، ويوسع من نطاق تطبيقها أو قد يؤسس آلية لبحث الشكاوى المتقدمة بشأن مخالفة أحكامها، ويصبح البروتوكول ملزماً قانوناً للدولة عندما تصدق عليه أو تنظم له. ولتفسير الأحكام الواردة في المعاهدات الدولية يسترشد فقهاء القانون الدولي بالتعليقات والقرارات والنتائج التي تصدر وتنتهي لها الهيئات المعنية برصد تنفيذ المعاهدات أو المحاكم المختصة بحقوق الإنسان، وهي هيئات تؤسس بموجب معاهدات أو تنشئها الأمم المتحدة أو المنظمات الإقليمية لرصد تنفيذ المعاهدات وللتحقيق في الشكاوى إذا ما انتهكت أحكامها، كما أن تعليقات الهيئات غير الحكومية الأخرى، مثل الفريق العامل المعني بالاحتجاز التعسفي التابع للأمم المتحدة ومقرري الأمم المتحدة الخاصين التابعين للجنة حقوق الإنسان(1).

الكريم الوسيط	(1990)	395	الوسيط	(1)
جنيف،	(2010)	307	الوسيط	(2)
ميدان			الوسيط	(1)
نيويورك،		440 - 413	الوسيط	(1)

وقد تأسست من أجل العهد الدولي المذكور هيئة من 18 خبيراً تعرف باسم اللجنة المعنية بحقوق الإنسان(1)، وتوفر التعليقات العامة لهذه اللجنة دليلاً مرجعياً لتفسير مواد العهد. ويجوز للجنة أن تنظر الشكاوى التي تتقدم بها إحدى الدول الأطراف ضد أخرى، شريطة أن تكون كلتا الدولتين المعنيتين قد اعترفت رسمياً باختصاص اللجنة في هذا الشأن.

بالنسبة إلى الاتفاقيات الأخرى التي تهتم بحقوق المرأة بشكل غير مباشر، مثل الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، والاتفاقية الدولية لحقوق الطفل، والاتفاقية الدولية لمناهضة التعذيب، والاتفاقية الدولية لحماية حقوق العمال المهاجرين وأفراد عائلاتهم نطاق قانون حقوق الإنسان، فقد وضعت معايير جديدة في هذا المجال. وساهمت جميع هذه الاتفاقيات في خلق آليات لمراقبة مدى تقيد الدول بالتزاماتها في هذا المجال، من ضمنها تقديم تقارير منتظمة عن الإجراءات التي تتخذها الدولة لتطبيق نصوص هذه المعاهدات، حيث يحق للأفراد في بعض الحالات أن يتقدموا بشكاوى ضد الدولة إذا شعروا بأن حقوقهم منتهكة، ولقد تم تبني العديد من الأدوات الإقليمية والدولية لنشر وحماية حقوق المرأة الإنسان، كالمواثيق والقرارات والتوصيات(2).

ويعمل العديد من الهيئات والبرامج والوكالات المختصة داخل الأمم المتحدة (3) على تطوير حقوق المرأة الإنسان، بشكل غير مباشر، حيث تتولى كل من هذه الجهات دوراً ومسؤولية معينة تحت إشراف وتنسيق المفوض الأعلى لحقوق الإنسان في الأمم المتحدة، من الأمثلة على ذلك صندوق الأمم المتحدة للأطفال اليونسيف الذي يدافع عن حقوق الطفل، في حين منظمة العمل الدولية لحقوق العمال، وأيضاً منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم اليونسكو تساهم في تحقيق الأمن والسلام عن طريق نشر مفهوم التعاون بين الشعوب من خلال التربية والثقافة والعلوم، وزيادة احترام العدل، وحكم القانون، وحقوق الإنسان، والحريات الأساسية في العالم، وتعمل اليونسكو بشكل أساسي على نشر الحق في التعليم، والحق في حرية الرأي والتعبير والمشاركة في الحياة الثقافية، وأيضاً حق الاستفادة من التطور العلمي وتطبيقاته.

(1) هوفنر، كيف انتهاكات	دليل	غير الحكومية،
اليونسكو، 3 (2004). 42		67
(2) وسيم الدين، الاتفاقيات الدولية		
(3) 275		

وينشط العديد من المؤسسات المتعددة الجنسيات في مجال حقوق المرأة الإنسان، بشكل غير مباشر، ومن هذه المؤسسات: المجلس الأوروبي، والاتحاد الإفريقي، ومنظمة الأمم المتحدة، ومنظمة الأمن والتعاون الأوروبية.

أما بالنسبة إلى العديد من المنظمات غير الحكومية في هذا المجال، فتعمل هذه كمرآة يرصد أي تجاهل أو عدم تطبيق لأدوات حقوق الإنسان وكعامل محفز للتنمية المتقدمة لقوانين حقوق المرأة الإنسان(1).

تتطلب التحديات والعوائق التي تقف في وجه تنفيذ حقوق المرأة وحقوق الإنسان تحليلاً جدياً، وتوجب زيادة الوعي لدى جميع الأطراف لإيجاد حلول جذرية للمشاكل الموجودة حالياً وتلك الآخذة في الظهور، حيث يعد التعليم في مجال المرأة وحقوق الإنسان من الوسائل المهمة التي تعمل على زيادة حساسية المجتمعات بشكل عام تجاه القضايا المتعلقة بهذه الحقوق.

كما يلعب التعليم دوراً مهماً في خلق بيئة تساعد على تطبيق حقوق المرأة ومنع انتهاكاتها، حيث لا يستطيع البشر التمتع بحقوق الإنسان والمشاركة من أجل تطبيقها إلا إذا كان لديهم المعرفة الكافية بمضمونها والإجراءات المتخذة لحمايتها، حيث يفترض أن يكون للتعليم في مجال حقوق المرأة دور في نشر المبادئ الأساسية، مثل الأهمية المتساوية لكافة حقوق الإنسان المدنية أو الثقافية أو الاقتصادية أو السياسية أو الاجتماعية، وضرورتها للحفاظ على كرامة وتحقيق الرفاهية للجميع، لكن لا يقتصر التعليم في مجال حقوق المرأة على التدريب ونشر المعلومات، بل يمتد لبناء ثقافة عالمية تشمل المعرفة والمهارات، وهناك الأنماط السلوكية المبنية على مبادئ العدل العالمية وحكم القانون وعدم التمييز(2)

(1) هوفنر، كيف انتهاكات: دليل: غير الحكومية، 3 : 89 (2004). اليونسكو،

(2) Henry.J.steiner Droits de l'homme dans le contexte international (2007).
, oxford. 3 ed. P 1420- 1433.

الفرع الرابع الإعلان الخاص بالقضاء على كل أشكال التمييز ضد المرأة لعام 1967 : صدر الإعلان العالمي الخاص بالقضاء على التمييز ضد المرأة 1967م الذي ينص على: "حق المرأة الدستوري في التصويت للانتخابات والمساواة مع الرجل أمام القانون، وعلى حقوقها في الزواج والتعليم وميادين الحياة الاقتصادية والاجتماعية. وقد أقرته الجمعية العامة في 7 نوفمبر 1967 بالإجماع."

ونظرًا لأن الإعلان لم يتخذ شكل اتفاقية تعاقدية -فإنه وبالرغم من هيئته الأدبية والسياسية -لم يضع أمام الدول التزامات واجبة التنفيذ. ومن هنا، فإن اللجنة الخاصة بوضع المرأة أخذت في عام 1972 بدراسة الإمكانيات لإعداد اتفاقية تجعل من الإعلان قوة ملزمة للمنضمين إليه.

الفرع الخامس اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة لعام 1979 : في البدء نقول إن اتفاقية " القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة "الصادرة عام 1979م. تتألف من ثلاثين مادة تتعلق بالمساواة في الحقوق بين المرأة والرجل، في جميع الميادين المدنية والسياسية والثقافية.

بمعنى آخر أنها تدعو إلى عدم التمييز بين المرأة والرجل في مجالات العمل، فالمرأة تستطيع أن تقوم بكل الأعمال التي يقوم بها الرجل، مهما كانت شاقة، مما يعطيها الحق أن تحصل على فرص التوظيف والأجر نفسها التي يحصل عليها الرجل. أما المجال الصحي فالمقصود منه حصول المرأة على الخدمات الصحية كافة، وإن كان القصد المبطن هو التشديد على حقها في المحافظة على جمال جسدها الذي يفسد نتيجة الإنجاب المتكرر

أما المجال القانوني فإنه يطالب بإعطاء المرأة الأهلية القانونية المماثلة لأهلية الرجل، مما يجعلها تستطيع مباشرة عقودها بنفسها ومن بين هذه العقود عقد الزواج الذي كما هو معلوم هو من العقود المدنية في الغرب، وقد حثت الاتفاقية الدول الأطراف على إلغاء جميع العقود الخاصة التي تمنع المرأة من حقها في ممارسة هذه الأهلية، ولمقصود بذلك طبعاً التشريعات الدينية التي تفرض الولاية في الزواج وتجعل شهادة المرأة كشهادة رجلين في بعض الحالات .

والاتفاقية لا تكتفي بإعطاء النصائح بل هي تدعو جميع الدول الموقعة على الاتفاقية إلى سن القوانين التي تمنع التمييز ضد المرأة، بما فيها اتخاذ التدابير الخاصة للتعجيل بالمساواة التامة بين الرجل والمرأة، وباتخاذ خطوات لتعديل الأنماط الاجتماعية والثقافية التي تجعل من التمييز عرفاً متمادياً.

المطلب الثاني

كيفية عمل الآليات الخاصة بحماية حقوق المرأة

إن لهذه الآليات طريقة عمل معينة تستطيع بها الوصول إلى الهدف الذي وضعت لأجله،

منها:

الفرع الأول: اللجان الاتفاقية

هي عبارة عن لجان أنشأت عن طريق الاتفاقيات الدولية ولها نفس الهدف وهو مراقبة مدى احترام الدول للأحكام وللحقوق المقررة في المعاهدات، وهي عدة لجان بالنسبة لحقوق الإنسان عامة، أما بالنسبة لحقوق المرأة بشكل خاص فمنها لجنة القضاء على التمييز ضد المرأة المنشأة وفقاً للاتفاقية الدولية للقضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة لعام 1979⁽¹⁾.

الفرع الثاني: آلية عمل اللجان الاتفاقية

- تنفيذ أعمال الرقابة المستمرة على أداء الأجهزة والمؤسسات ذات العلاقة بحصول الإنسان على حقوقه.
- تنفيذ عمليات التوثيق والملاحقة للانتهاكات التي قد تقع على الإنسان، ومخالفة نصوص التشريعات الدولية.
- متابعة هذه الانتهاكات مع الجهات ذات العلاقة في الدولة وإيقافها.
- العمل لتعديل القوانين القائمة بما يخدم حقوق الإنسان، واستصدار قوانين جديدة.
- قبول شكاوى المواطنين والهيئات حول انتهاكات حقوق الإنسان.
- التوجه للمحاكم والجهات الدولية لوقف الانتهاكات في حال عدم قيام الدولة المعنية بذلك⁽²⁾.

اليونسكو، (2009). 125

5

(1) ليفين، ليا

134

(2)

أ. نظام التقارير :

وهو الأكثر من الإشراف والرقابة على الاتفاقيات الدولية، حيث المطلوب هنا، هو بيان مدى الاحترام الفعلي للحقوق محل الحماية وليس إدراجها في القوانين الداخلية للدول، وإصدار التقارير الأولية. أما بالنسبة للتقارير الدورية فتقدم بعد ثلاث أو أربع سنوات من التقرير الأولي، تتضمن عادة كافة التطورات التي طرأت على الصعيدين النظري والتطبيقي بعد التقرير الأولي⁽¹⁾ إن الغاية من التقارير، ضمان امتثال الدول الأطراف لأحكام الاتفاقيات وأعمالها للحقوق الواردة فيها، والمبدأ الذي يحكم هذه التقارير هو الحوار البناء، ويتم ذلك من خلال:

1. المنظمات غير الحكومية في النظام والوكالات المتخصصة

بعض الاتفاقيات تتضمن النص على مكة الوكالات المتخصصة النظر في تقارير الدول الأطراف، فلجنة القضاء على التمييز ضد المرأة، تقدم تقاريرها إلى الوكالات المتخصصة التي تملك إيفاد ممثلين لها لدى اللجنة، عند النظر في التقارير التي تقع ضمن أعمال الوكالة⁽²⁾

2. تقييم التقارير

هذا النظام يتصف بالضعف، لأنه يعتمد على إرادة الدول في الامتثال لأحكام الاتفاقيات، وهي عادة شكلية، دون التدخل في جوهر أعمالها في النظام القانوني الداخلي لها. إن اللجان الاتفاقية المكلفة بالإشراف على تنفيذ اتفاقيات حقوق الإنسان ليست ملزمة قانوناً للدول الأطراف على الرغم من أنها تؤدي وظيفة شبه قضائية.

ب. نظام الشكاوى

هنالك خمس لجان من اللجان الاتفاقية المعنية بالإشراف على تنفيذ اتفاقيات حقوق الإنسان، ولها صلاحية استقبال أو تلقي تبليغات فردية أو من جماعات الأفراد التابعين لولاية الدول الأطراف، وهم ضحايا من أي خرق من قبل إحدى الدول الأطراف لأي من الحقوق المقررة في الاتفاقية، أما هذه اللجان المختصة فهي: اللجنة المعنية بحقوق الإنسان ولجنة مناهضة التعذيب

والشريعة، (1987) 64

اليونسكو، (2009) 125

(1) عبدالعزيز

(2) ليفين، ليا

ولجنة القضاء على التمييز العنصري، ولجنة حماية جميع العمال المهاجرين وأسرهم لحقوق الإنسان عامة، أما لحقوق المرأة خاصة فهي لجنة القضاء على التمييز ضد المرأة⁽¹⁾. مع العلم أن لجنة القضاء على التمييز ضد المرأة تشاطر اللجنة المعنية بحقوق الإنسان حقيقة أن اختصاصها بتلقي التبليغات الفردية، ورد في بروتوكول إضافي اختياري وليس في نص اتفاقية القضاء على التمييز ضد المرأة والذي اعتمد عام 1999 م، ودخل حيز التنفيذ عام 2000م⁽²⁾.

مما سبق يتبين لنا أن اختصاص اللجان الاتفاقية في استلام الشكاوى الفردية، مرهون برضا الدول الأطراف، وقبولها لهذا الاختصاص، وتكون في جلسات مغلقة وسرية. لكن لهذه الشكاوى أو ما يطلق عليها التبليغات الفردية، لهم شروط قبول شكلي، ومن أبرز هذه الشروط⁽³⁾.

1. أن يكون التبليغ داخلاً في اختصاص اللجنة المعترف لها به.
2. لا بد من المشتكي أن يكون من الأفراد فقط، أو من جماعات الأفراد الخاضعين لولاية إحدى هذه الدول الأطراف في الاتفاقية.
3. ألا تنتظر اللجان بأي تبليغ فردي إلا بعد التأكد من استنفاد طرق الطعن الداخلية المتاحة جميعها.
4. لا تنتظر اللجان في التبليغات الفردية المنصبة على انتهاكات الحقوق الواردة في اتفاقيات سابقة على دخول الاتفاقية حيز النفاذ.
5. لا بد أن يكون التبليغ الفردي معلوم المصدر وموقعا من قبل صاحبه ومقدمه، وأيضا يستند إلى أساس ومسبب ولا يشوبه عيب إساءة استعمال الحق.
6. وأخيراً يتعين أن يكون موضوع التبليغ لم يجر بحثه بعد، من قبل أي إجراء آخر من إجراءات التحقيق الدولي أو التسوية الدولية.

أما بالنسبة لإجراءات البت في التبليغات، بحيث إذا قررت اللجنة التي تنتظر في التبليغ الفردي عدم قبوله لتخلف أحد شروطه، تنتهي المسألة برد التبليغ شكلاً، لكن إن أعلنت قبوله، فتباشر إجراءات النظر به، وقد تتخذ اللجنة تدابير مؤقتة بغية الحيلولة دون وقوع ضرر.

(1) هوفنر، كيف اليونسكو، (2002) 62	انتهاكات	دليل:	غير الحكومية، 3	:
(2) الحماية القضائية الاختياري	الاتفاقية	القاهرة :	(1997) 56	
(3)		اتفاقية جميع التمييز		

إن اللجان الاتفاقية (1) هذه المعنية بالإشراف والتنفيذ يكون اختصاصها بأسلوب قضائي، مع أنها ليست هيئات قضائية، وإنما هي هيئات شبه قضائية، فهي تمارس شبه الوظيفة القضائية من حيث الإجراءات الشكلية المتبعة أمامها، من أجل الفصل في النزاعات المعروضة أمامها، مع أنها لا تتمتع بسلطة إصدار أحكام ملازمة لأطراف النزاع، إلا أنه تصدر منها على شكل آراء وتوصيات لا تملك أي قيمة قانونية إلزامية تجاه الدول، لكن الدول تنصاع لها في العادة وتحترمها، بالتعاون مع اللجان ذاتها.

تعتمد هذه الآليات المختلفة مجموعة من المعايير التي يمكن من خلالها قبول واعتماد، الشكاوى، وهي المواصفات التي يجب توفرها في الشكاوى التي يمكن قبولها ومتابعتها (2) وأهمها:

- أن تكون الشكاوى معلومة المصدر، يجب أن يكون مصدر هذه الشكاوى معروفاً لدى الدولة ذات العلاقة ولدى متسلم الشكاوى.
- أن تكون مكتوبة وموثقة من صاحب القضية نفسها أو من ينوب عنه من الأقارب في حال عدم القدرة، وتكون موثقة حسب الأصول، ومرفقاً بها تسجيلات صوتية أو صوراً فوتوغرافية أو شهادات من ذوي العلاقة.
- أن تكون خارجة من دول موقعة على الاتفاقيات الدولية الموقعة على الاتفاقيات المعنية.
- أن يكون هناك اعتراف من الدولة ذات العلاقة باختصاص اللجنة المعنية، الآلية المنبثقة عن الاتفاقيات الدولية.
- أن تكون الشكاوى واضحة المعالم وكل مؤشراتنا تؤكد على أنها تتضمن انتهاكاً لحقوق الإنسان.
- إن صاحب الشكاوى (فرداً أو جماعة) قد استنفذ اللجوء إلى كافة المؤسسات والوسائل المتاحة.
- إن الشكاوى قد حصلت بعد تاريخ التوقيع على الاتفاقية المنتهكة.

37 اليونسكو، (2009)

5

(1) ليفين ليا

2 (2011)

(2)

ج. بلاغات الدول

بعض اللجان الاتفاقية، التي تختص ببلاغات الدول، مع اختصاصها ببلاغات الأفراد، لكن لجان الإشراف والمتابعة هذه لا تملك حق المبادرة الخاصة، من تلقاء ذاتها في إجراءات التحقيق في أوضاع حقوق الإنسان في الدول الأطراف في الاتفاقيات المعنية، ومع ذلك واستثناء جاءت اتفاقية القضاء على التمييز ضد المرأة بنظام مبتكر للإشراف على وضع أحكام الاتفاقية موضع التنفيذ، بموجب البروتوكول الأول الملحق بالاتفاقية من قبل لجنة القضاء على التمييز ضد المرأة.⁽¹⁾ وهناك أيضاً حق المبادرة الخاصة، حيث كان هذا الحق من نصيب اتفاقية مناهضة التعذيب، لكن لم يبق حكراً على الآلية المنشأة بمقتضى اتفاقية مناهضة التعذيب، حيث تضمن البروتوكول الاختياري لاتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز العنصري الذي اعتمده الجمعية العامة، حقاً مماثلاً للجنة القضاء على التمييز ضد المرأة في مواجهة الدول الأطراف في البروتوكول.

: 3 غير الحكومية

دليل:

انتهاكات

(1) هوفنر، كيف

اليونسكو، (2002) 6

المبحث الثاني

الآليات الخاصة بحماية حقوق المرأة

تنوعت الآليات الخاصة بحماية حقوق المرأة وسنقوم ببيان هذه الأنواع من دولية وإقليمية وشرعية وحكومية وغير حكومية.

المطلب الأول

الآليات الدولية المختصة بحماية حقوق المرأة الانسان

تعددت الأنواع والآليات لحماية حقوق الإنسان عامة وحقوق المرأة خاصة، ومنها الآليات المؤسسية التي أنشأتها الأمم المتحدة بقرارات داخلية من أجهزتها المختلفة، وهناك أيضاً آليات اتفاقية هي هيئات معنية برصد ورقابة تنفيذ الاتفاقات الدولية لهذه الحقوق⁽¹⁾

الآليات الدولية وسائل تضمن تطبيق الموائيق والاتفاقيات الخاصة بحقوق الإنسان :وهي الموائيق والمعاهدات التي تم عرضها ودراستها والتوقيع عليها بقصد الالتزام العلني والعملي، وتنشأ بموجب اتفاقيات دولية وهي معتمدة من الأمم المتحدة ويتم رصد ومراقبة مدى الالتزام بها، وتعتمد هذه الآليات، الأداة التنفيذية لتطبيق الاتفاقيات الدولية، مجموعة من الأعمال التنفيذية الهامة منها:

- (1) إعداد وتقديم التقارير الدورية حول الممارسات ومدى الالتزام بالاتفاقية.
- (2) إمكانية توجيه الشكاوى بين الدول.
- (3) تمكين الأفراد والجماعات من تقديم الشكاوى.
- (4) تقديم التوصيات لتعديل القوانين المحلية بما ينسجم وتحقيق أفضل الممارسات في مجال حقوق الإنسان.
- (5) استلام التقارير الدورية والسنوية من الدول ذات العلاقة، وكذلك من المؤسسات ذات العلاقة بحقوق الإنسان.
- (6) رفع التقارير إلى الأمم المتحدة واللجان العليا للاتفاقيات الدولية.

إن أول من يتولى حماية حقوق الإنسان هي منظمة الأمم المتحدة حيث تعتبر احترام حقوق الإنسان وحمايتها من أحد الاهتمامات الرئيسية للمنظمة، وسأقدم تفصيلاً عنها فيما يلي:

الفرع الأول: منظمة الأمم المتحدة

أنشئت المنظمة عام 1945 ، وهي نشطة في تنظيم موضوعات حقوق الإنسان في إعلانات دولية ومواثيق توقع عليها الدول وتلتزم بها، عدا عن المراقبة على الدول في التطبيق والاحترام لهذه المواثيق والإعلانات وإدانة المسؤولين عن الانتهاكات إذا ما ثبت الإخلال بها، ومن هيئاتها(1)

. **الجمعية العامة:** لم تكثف هذه الجمعية بمهمة الدراسة والبحث وإعداد مشروعات الإعلانات والمواثيق الدولية وإقرارها دولياً، وإنما مارست مهمة الرقابة الدولية واحترام هذه الإعلانات. أنشأت الجمعية العامة العديد من هيئات رقابة احترام حقوق الإنسان ضمن نصوص الاتفاقيات الدولية التي أعدتها وأصدرتها ووقعت عليها الدول، كما أنشأت أيضاً لجاناً فرعية تابعة لها :

- اللجنة الخاصة المعنية بحالة تنفيذ إعلان منح الاستقلال بالبلدان والشعوب المستعمرة.
- اللجنة الخاصة لمناهضة الفصل العنصري.
- مجلس الأمم المتحدة لناميبيا.
- اللجنة الخاصة المعنية بالتحقيق في الممارسات الإسرائيلية التي تمس حقوق الإنسان لسكان الأرض المحتلة.
- اللجنة المعنية لممارسة الشعب الفلسطيني لحقوقه غير القابلة للتصرف.

والجمعية العامة يملك تحريك آلياتها الدول الأعضاء والأمين العام والهيئات الرئيسية والفرعية الأخرى التابعة للمنظمة، أما بالنسبة للأفراد فألية تحريك أجهزة الأمم المتحدة هي : المجلس الاقتصادي والاجتماعي وهيئاته الفرعية.

ب. لجنة حقوق الإنسان: هي محور الاهتمام والرقابة وآلية التنفيذ واحترام حقوق الإنسان باسم الأمم المتحدة فقد توصل المجلس بطريق مباشر وغير مباشر إلى إنشاء فرق عمل ومقررين خاصين بمسائل معينة لحقوق الإنسان لمتابعة ومراقبة تنفيذها(1)

ج. أمانة الأمم المتحدة: مركز حقوق الإنسان، إن لأمانة الأمم المتحدة دوراً بارزاً كآلية من آليات إعداد موثيق حقوق الإنسان ومتابعة التنفيذ، وتلقي الشكاوى بخصوص الانتهاكات، و لأمانه الأمم المتحدة مركزاً خاصاً لحقوق الإنسان في جنيف، تحت إشراف المفوض السامي لحقوق الإنسان، ويعد هذا المركز بمثابة أركان حرب الأمم المتحدة في شؤون حقوق الإنسان على مستوى العالم.

- المفوض السامي لحقوق الإنسان: (2) هذا منصب جديد أضيف لآليات حقوق الإنسان بالأمم المتحدة يعمل على تفعيل حقوق الإنسان من الناحية التطبيقية الواقعية، من قبل شخص معروف على المستوى الدولي بالاهتمام بحقوق الإنسان.

- الهيئات الرئيسية للأمم المتحدة: إن مجلس الأمن له دور هام في تطبيق العقوبات على الدول في حالة انتهاكات أحكام الميثاق، التي منها قواعد حقوق الإنسان، أما بالنسبة لمجلس الوصاية ومحكمة العدل الدولية فلها دور هام في كفالة تطبيق واحترام أحكام الموثيق في حقوق الإنسان والشعوب.

ومن هذه الآليات الدولية غير المباشرة، لجان متخصصة فنية وعلمية تضم مجموعة من الخبرات المعروفة والمشهود لها بالنزاهة والموضوعية والحياد، تهدف إلى مراقبة تنفيذ الاتفاقيات الخاصة بحقوق الإنسان، مع الأخذ بالاعتبار أن مركز حقوق الإنسان هو المقر الإداري الفني لهذه اللجان.

الفرع الثاني: الهيئات الدولية المشكلة طبقاً لموثيق حقوق الإنسان:

(1) لجنة القضاء على التمييز العنصري(3) ، وجدت هذه اللجنة كواحدة من الآليات

الخاصة بمراقبة مدى الالتزام والتطبيق للاتفاقية الدولية الخاصة بالقضاء على أشكال التمييز

العنصري.

42

انتهاكات

(1) هوفنر كيف

144

(2) ليفين، ليا حقوق

58

انتهاكات

(3) هوفنر، كيف

- (2) لجنة حقوق الإنسان، وقد تأسست بواسطة العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، وهي وفقاً لأحكام المادة 28-32، من أجل مراقبة تطبيق أحكام الميثاق العالمي، قبل الدول الأطراف(1)
- (3) اللجنة الخاصة بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة)، متبعة الالتزام بالميثاق الدولي الخاص.
- (4) اللجنة الخاصة بالقضاء على التمييز ضد المرأة، ومتابعة أوضاع المرأة، والممارسات والمخالفات التي تصدر ضدها، وتقديم توصيات ومقترحات لتفعيل دور المرأة ورفع مكانتها.
- (5) لجنة مناهضة التعذيب، وهي لجنة مختصة للعمل على وقف أعمال التعذيب بمختلف أشكالها، وبمن تمارس في حقها، سواء أكان فرداً أو جماعة.
- (6) لجنة حقوق الطفل، وتهدف إلى مراقبة حصول الأطفال على حقوقهم في مختلف مناحي الحياة، وعدم تعرضهم لأي ممارسات مخالفة، كالعمل أو الانتهاك الجنسي وغيرها.
- (7) اللجنة المعنية بحقوق العمال المهاجرين وأفراد أسرهم، وتتناول القضايا التي قد يتعرض لها العمال

الفرع الثالث: المنظمات الدولية المتخصصة

أما بالنسبة للآليات التي أنشأتها عدة وكالات دولية متخصصة، لمتابعة تنفيذ بعض الصكوك الدولية التي اعتمدها والتي تتعلق بحقوق الإنسان عامة وحقوق المرأة خاصة. فإن مسائل حقوق الإنسان تحظى باهتمام خاص من جانب مفوضية الأمم المتحدة، وإليكم هذه المنظمات: منظمة العمل الدولية، ومنظمة اليونسكو، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، ومنظمة الصحة العالمية، ومنظمة الأغذية والزراعة.

1 الحقوقية،

والشريعة الإسلامية، بيروت .

التمييز

(1)

(2009) 146

اليونسكو، (2009) 100

5

(2). ليفين، ليا

. منظمة العمل الدولية

أنشئت هذه المنظمة عام 1919 ، وجاء في نص دستورها، في مقدمة أهدافها على العدالة الاجتماعية ومكافحة الحرمان عند أعداد كبيرة من الناس، حيث جاء في تصريح فيلادلفيا عام 1944، والذي ضمن في دستور المنظمة ما يلي ”إن لجميع البشر بغض النظر عن العنصر والأصل والجنس الحق في أن يعملوا على رفاهيتهم المادية ونموهم الروحي معا وفي ظروف قوامها الحرية والكرامة” ومن أهداف المنظمة، تقليص الفقر وتعزيز الاستخدام وحماية العمال، ومحاربة التمييز وترى المنظمة أن التحركات الواجبة للقضاء على ظاهرة الفقر من خلال الإجراءات التالية:

1. توسيع وصول النساء إلى فرص العمل المأجور.
2. توسيع الحماية الاجتماعية لتحسين شروط العمل في الوظائف التي لا تخضع لأي نظام ولا تستفيد من أية حماية.
3. تحرك مباشر لإحلال بيئة شاملة تحث على تكافؤ الفرص والمساواة في المعاملة بين الرجال والنساء.

ومجالات نشاط المنظمة في محاربة الفقر، تتمثل بالعمل المنتج والحماية الاجتماعية، وإصلاح السياسات الاقتصادية والقوانين، حيث اعتمدت المنظمة حوالي 181 اتفاقية، و 189 توصية، ومن أهم الاتفاقيات التي اعتمدها المنظمة :

1. الاتفاقية رقم (100) بشأن المساواة في الأجر عام 1951
2. الاتفاقية رقم (111) بشأن التمييز في الاستخدام والمهنة عام 1958
3. الاتفاقية رقم (122) بشأن سياسة العمالة عام 1964
4. الاتفاقية رقم (142) بشأن تنمية الموارد البشرية عام 1975
5. الاتفاقية رقم (156) بشأن العمال ذوي المسؤوليات العائلية عام 1981
6. الاتفاقية رقم (87) بشأن الحرية النقابية وحماية حق التنظيم عام 1948
7. الاتفاقية رقم (104) بشأن الضمان الاجتماعي عام 1952
8. الاتفاقية رقم (141) بشأن منظمات العمال الريفيين عام 1975

9. الاتفاقية رقم (175) بشأن العمل بعض الوقت عام 1994

10. الاتفاقية رقم (177) بشأن العمل في المنزل عام 1996

هذه هي الاتفاقيات التي نصت صراحة على عدم التمييز بين الرجال والنساء، ويوجد غيرها من الاتفاقيات التي تتضمن أحكام المساواة بين المرأة والرجل. أما بالنسبة لأعمال المنظمة ونشاطاتها فهي :

هناك مشروع دعم الثقافة العمالية للعاملات الريفيات عام 1987 ، وتضمن سلسلة من ورشات العمل والدورات التدريبية التي تهدف إلى تدريب فريق عمل، حيث قامت الفرق بتنفيذ برامج على المستوى الإقليمي والوطني.

أما في العقد الماضي، فقد صممت المنظمة مقاربة جديدة للتدريب غير النظامي في بلدان عديدة من آسيا وأفريقيا، عرفت بالمقاربة التدريبية المجتمعة، التي تهدف إلى تعزيز الاستخدام ومساعدة العاطلين كلياً أو جزئياً عن العمل في المجتمعات الفقيرة نساء ورجال⁽¹⁾ وهناك الكثير من المشاريع والأعمال التي قامت بها المنظمة، فرى أنها قد أسهمت بصورة فاعلة في بناء أطر وتحديد معايير ترسم بها طبيعة تفاعل المرأة مع مجالات وظواهر الحياة الاجتماعية، بحيث لا يقتصر انعكاس أثرها على المرأة العاملة فقط، وإنما يشمل جنس النساء عموماً في كل حالة ومجال تعيشه المرأة في كافة المجتمعات على اختلاف تطورها ونموها والأيدولوجية المتبناة فيها. إن أعمال المنظمة من اتفاقيات وتوصيات وصور الأنشطة والفعاليات المتخذة كافة، قامت على تحقيق المساواة والتكافؤ بين الجنسين والقضاء على الفقر. وان هذه المنظمة قد ابتدع دستوراً لها عدة تدابير دولية لضمان تنفيذ اتفاقيات العمل الدولية، وهي ما يلي:

أ - عرض صكوك العمل الدولية على الجهات الوطنية المختصة.

ب - تقارير الحكومات

ج - شكاوى الأفراد وجماعات الأفراد

د - شكاوى الدول

هـ - النظام الخاص بحماية الحرية النقابية

100 اليونسكو، (2009) 5 (1) ليفين، ليا

94 اليونسكو، (2009) 5 (2) ليفين، ليا

منظمة اليونسكو للتربية والعلم والثقافة (دورها في حماية المرأة).

هي إحدى الوكالات المتخصصة في نظام الأمم المتحدة، وبمقتضى دستورها فإنها تسهم في إحلال السلام والأمن عن طريق تعزيز التعاون بين الأمم، وذلك من خلال التعليم والعلوم والثقافة لزيادة الاحترام العالمي للعدل، وسيادة حكم القانون، وحقوق الإنسان والحريات الأساسية المؤكدة المكفولة لجميع شعوب العالم دون تفرقة على أساس العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين، وإن من محاور هذه المنظمة أيضا قضايا المرأة وثقلها في المجتمع ودورها التنموي (2).

ج. اللجنة الدولية للصليب الأحمر.

أرسلت اللجنة الدولية للصليب الأحمر أثناء الحرب العالمية الأولى، مندوبين إلى معسكرات الاعتقال، حيث تم تعديل اتفاقية جنيف عام 1864، وصياغة اتفاقية جديدة لتوضيح واستكمال لوائح لاهاي (1). وفي عام 1929، أخذت النساء تتمتع بحماية خاصة بموجب القانون الدولي الإنساني، حيث احتوت هذه الوثيقة القانونية الدولية على نصين لهما أهمية خاصة، وهي: يجب معاملة النساء بكل الاعتبار الواجب لجنسهن، ولا يسمح بأية اختلافات في معاملة الأسرى إلا إذا كانت قائمة على أساس الرتبة العسكرية أو الحالة البدنية أو العقلية أو القدرات المهنية أو الجنس لدى من يستفيدون من هذه الاختلافات (1).

إن اللجنة الدولية كانت تتدخل لصالح النساء المحرومات من حريتهن، حيث كانت تحرص على المعاملة المتميزة للنساء. ومن أهم أعمالها أيضاً حماية النساء اللاتي يقعن ضحية للنزاعات، حيث ساهمت في الحد من الويلات التي تجرّها النزاعات المسلحة على النساء، وتعد مسألة الاغتصاب والعنف الجنسي من أهم الظواهر التي تتعرض لها النساء، واعتبروه جريمة حرب. إن الدور الذي قامت به اللجنة الدولية للصليب الأحمر، ذو أثر إيجابي واضح المعالم في حياة المرأة على اختلاف الأدوار التي تؤديها (2).

الحقوقية، (2009)

والشريعة الإسلامية، 1 بيروت

التمييز

(1)

155

96

(2003)

بين والتطبيق 1 :

(2)

د. منظمة الصحة العالمية

ظهرت هذه المنظمة إلى الوجود رسمياً في 7 إبريل 1948 ، ومن أهدافها بلوغ جميع الشعوب أعلى مستوى ممكن من الصحة، وتعمل على توفير العناية الطبية وقهر المرض والأوبئة(1)

هـ. منظمة الأغذية والزراعة

دخلت هذه المنظمة حيز الوجود رسمياً بالتوقيع على دستورها في 16 أكتوبر 1945 والمقصد من إنشائها رفع مستويات التغذية ومستويات المعيشة للشعوب في نطاق ولاية كل شعب من الشعوب التي تقبل بالدستور، والمساهمة في اقتصاد عالمي آخذ في الاتساع وضمان تحرر الإنسانية من الجوع.

و. المحكمة الجنائية الدولية لحماية حقوق المرأة وحقوق الإنسان

هي الحماية المنشودة للمرأة وحقوق الإنسان، سواء في زمن السلم أو في زمن الحرب، فالهدف من إنشاء محاكم دولية خاصة أو مؤقتة، أو محكمة جنائية دولية؛ هو معاقبة وقمع مرتكبي الجرائم الدولية التي تتم عن اعتداء منهجي وواسع النطاق لحقوق الإنسان عامة وحقوق المرأة خاصة(2).

لقد قام مجلس الأمن الدولي بإنشاء محكمتين جنائيتين خاصتين، لمحاكمة ومعاقبة مرتكبي الجرائم ضد الإنسانية، وجرائم الحرب، وجرائم الإبادة الجماعية. وهناك نوع آخر من المحاكم، هو المحكمة الجنائية الدولية، وهي محكمة دائمة، ليست، مؤقتة كالمحاكم السابقة، وهي منشأة بمقتضى معاهدة دولية أبرمت في روما في عام 1998 ودخلت حيز النفاذ عام 2002 ، ومقرها في لاهاي(3) ورغم الصعوبات التي تعترض عمل المحكمة الجنائية الدولية، إلا أن وجود مثل هذه المحاكم يوفر ضماناً مهماً لحماية حقوق الإنسان الأساسية عامة وحقوق المرأة خاصة، وهي لا شك أداة فعالة لمنع الأشخاص ذوي النفوذ من استغلال منصبهم لارتكاب فظائع بحق الأفراد والجماعات داخل الدولة وخارجها أيضاً(4)

- | | | | |
|-----|-----------------|-----------------------|-----------------------|
| 68 | نيويورك، (1990) | ميدان | (1) |
| 471 | (1987) | السياسية الإسكندرية : | (2) كريم يوسف الحريات |
| 56 | . | خليل | (3) يوسف، |
| 86 | (2009) | اليونسكو، | (4) ليفين، ليا |

ي. آليات الاتفاقية التي تختص بحماية حقوق المرأة

إن الاتفاقيات الدولية الخاصة بحماية حقوق الإنسان عامة وحقوق المرأة خاصة لا بد أن تتضمن النص على إنشاء لجان للتوفيق والتحقيق كي ترصد مدى احترام الدول الأطراف للأحكام والحقوق، ولا بد من أن ننوه أنه رغم تنوع اللجان وتعددتها إلا أن أسلوب عملها متشابه. فالدولة هي الأساس في منظومة حقوق الإنسان، فهي التي تقرر الانضمام إلى المنظمات الدولية والإقليمية من عدمه وهي من تتفاوض على مواد الاتفاقيات الدولية وتقرر مدى ملاءمة التوقيع والتصديق عليها بتحفظ أو بدون تحفظ، وهي من تقرر شكل التعاون مع الأطراف الأخرى في المنظومة من أجهزة رقابية دولية أو إقليمية أو وطنية، وتحدد من خلال الإدارة السياسية لحكوماتها مدى الالتزام بمبادئ ومعايير وأنماط حقوق الإنسان المتعارف عليها دولياً، فمن المهم احترام حقوق الإنسان وعلى رأسها حقوق المرأة التي تمثل نصف المجتمعات ويؤثر مدى احترام حقوقها على المنظومة السياسية والاجتماعية والاقتصادية في الدول⁽¹⁾ والعنف ضد المرأة هو أحد أشكال الانتهاكات الجسيمة لحقوقها التي تؤثر سلباً على المجتمع وعلى استقراره ورخائه سواء أخذ العنف شكلاً داخلياً في الأسرة، كالعنف المنزلي أو خارجياً في شكل التحرش في الشارع أو مكان العمل، أو كان عنفاً معنوياً ومادياً من خلال الاتجار بالنساء أو العنف الجماعي في حالات الاضطرابات الداخلية والحروب: الاغتصاب والقتل⁽²⁾

ولا ننسى أن الممارسات التقليدية الضارة من جرائم الشرف وغيرها هي أحد أشكال العنف التي تسود المجتمع العربي، فالدول من خلال تشريعاتها الداخلية تستطيع مواجهة كل أشكال العنف ضد المرأة، وإنفاذ التشريع في حد ذاته، ونشر الوعي بحقوق المرأة هو ضمان النتائج من خلال إنشاء آليات وأجهزة وطنية تعنى بحقوق المرأة. فتعاون الدولة مع الآليات الدولية لحقوق الإنسان، والمرأة خاصة آليات الرقابة هي من خلال الالتزام بإعداد التقارير، ومن ثم الرد على الاستفسارات وقبول الزيارات عند الحاجة⁽³⁾

(1)	أبوزيد، اتفاقية	جميع	التمييز	إسلامي الإسكندرية : (2007)
(2)	ليفين، ليا	5	اليونسكو، (2009)	55
(3)	ربيعة، اتفاقية نيويورك. (2007)	جميع	التمييز	البلدان العربية، بحثية،

ف. الاتفاقيات الدولية:

من أهمها بالنسبة لموضوع النقاش العهدان الدوليان، اتفاقية منع التمييز ضد المرأة (1) والبروتوكول الإضافي، اتفاقية حقوق الطفل والبروتوكولان الإضافيان. وإذا تطرقنا إلى العنف ضد المرأة ومواجهته باعتباره التزاماً تعاقدياً على الدول الأطراف بالاتفاقية وكذلك على الدول المنضمة إلى البروتوكول الاختياري، فلا بد أن نستند إلى المواد (5) و(6) فالمادة (5) بموجبها تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة لتحقيق ما يلي: تعديل الأنماط الاجتماعية والثقافية لسلوك الرجل والمرأة، بهدف تحقيق القضاء على التمييز والعادات العرفية وكل الممارسات الأخرى القائمة على فكرة الدونية أو تفوق أحد الجنسين، أو على أدوار نمطية للرجل والمرأة. والمادة 6: تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة بما في ذلك التشريع لمكافحة جميع أشكال الاتجار بالمرأة واستغلال بغاء المرأة.

وفيما يلي أهم الاتفاقيات الدولية التي نصت على المساواة بين الجنسين(2)

1. اتفاقية حماية حقوق الإنسان والحريات الأساسية.
2. الاتفاقية الدولية لإزالة كافة أشكال التمييز العنصري.
3. الاتفاقية الدولية لقمع جريمة الفصل العنصري والمعاقبة عليها.
4. الاتفاقية الخاصة بمكافحة التمييز في مجال التعليم.
5. الاتفاقية الدولية الخاصة بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.
6. الاتفاقية الدولية بشأن الحقوق المدنية والسياسية.
7. الاتفاقية بشأن الحقوق السياسية للمرأة.
8. اتفاقية بشأن جنسية المرأة المتزوجة.
9. اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة.
10. أحكام خاصة تتعلق بحماية النساء في اتفاقيات جنيف لعام 1949 وبروتوكولها الإضافيين عام 1977 .

(1) إبراهيم،

. (1999) 152

(2) وسيم الدين الاتفاقيات الدولية

أما بالنسبة لأهم الإعلانات الدولية الخاصة بالمرأة فهي:

- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان 1948
- إعلان حقوق الطفل 1959
- الإعلان العالمي لبقاء الطفل و حمايته ونمائه.
- إعلان منح الاستقلال للبلدان والشعوب المستعمرة.
- إعلان الأمم المتحدة للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري.
- إعلان القضاء على التمييز ضد المرأة.
- الإعلان بشأن حماية النساء والأطفال في حالات الطوارئ والمنازعات المسلحة.
- إعلان طهران.
- إعلان القضاء على العنف ضد المرأة.
- إعلان فيينا.

يتضح لنا من الإعلانات الدولية السابقة مدى التركيز على مبدأ عدم التمييز ضد النساء والمساواة بين الجنسين وهو أساس البناء القانوني للمرأة وحقوق الإنسان. وهناك أيضا أهم المؤتمرات الدولية: مؤتمر مكسيكو 1975 ، مؤتمر كوبنهاجن 1980، مؤتمر نيروبي 1985 ، مؤتمر بكين 1995 ، مؤتمر القمة العالمية بشأن التنمية الاجتماعية في كوبنهاجن 1995 ، مؤتمر الأمم المتحدة الدبلوماسي للمفوضين المعني بإنشاء محكمة جنائية دولية 1998 ، مؤتمر بكين في نيويورك 2000 ، المؤتمر الأول لقمة المرأة العربية 2000 في ذات الوقت توجد آليات رقابية أخرى منشأة بمقتضى قرارات دولية مثل لجنة حقوق الإنسان سابقاً، وهي الآن مجلس حقوق الإنسان، وتوجد أيضا أجهزة دولية تضم الحكومات مثل:

1. اللجنة الخاصة بمركز المرأة:

إن الهدف من إنشاء هذه اللجنة هو القضاء على التمييز الحاصل ضد المرأة بعد الحرب العالمية الثانية، والنهوض بدورها في سبيل بناء المجتمع الإنساني المتكامل. ولها عدة إنجازات لا حصر لها في هذا المجال، كما أسهمت اللجنة أيضا في إعداد وصياغة عدد من الإعلانات والاتفاقيات الهادفة إلى إنهاء أي صورة من صور التمييز⁽¹⁾، ومن أهم الاتفاقيات:

-الاتفاقية الدولية الخاصة بحقوق المرأة.

-الإعلان العالمي للقضاء على التمييز ضد المرأة.

-الاتفاقية الدولية للقضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة.

2. اللجنة المشتركة بين الوكالات المعنية بالمرأة والمساواة بين الجنسين

أنشئت هذه اللجنة في عام 1969 ، من قبل لجنة التنسيق الإدارية، ومن مسؤولياتها؛ دعم تنفيذ منهاج العمل للجنة والتوصيات المتعلقة بالقضايا الجنسية الصادرة عن مؤتمرات الأمم المتحدة ومؤتمرات القمم الأخرى التي تعقدها دول أو منظمات على اختلاف أنواعها(1)

3. اللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة.

هذه أنشئت من أجل تحقيق المساواة بين الجنسين وال القضاء على الفقر، واتخاذ تدابير واستراتيجيات تراعي الاعتبارات الجنسية(2)

4. المستشارية الخاصة لقضايا الجنسين والنهوض بالمرأة

يتمثل عمل هذه المستشارية بصفقتها رئيسة اللجنة المشتركة بين الوكالات المعنية بالمرأة والمساواة بين الجنسين التابعة للجنة التنسيق الإدارية(3)

5. شعبة النهوض بالمرأة.

أنشئت هذه اللجنة لتقديم الخدمة الفنية إلى لجنة مركز المرأة وسائر الهيئات الحكومية الدولية، بحيث تقوم بدور تنسيقي في مجال الإعداد وتقييم الخطة المتوسطة الأجل على صعيد الأمم المتحدة لأجل النهوض بالمرأة(4)

608	دليل:	انتهاكات	كيف	(1) خليفة،
: 3	غير الحكومية،		62 (2002)	(2) هوفنر،
104 (2003)		بين والتطبيق، 1		اليونسكو،
	600			(3)
				(4) خليفة،

6. معهد الأمم المتحدة للبحث والتدريب من أجل النهوض بالمرأة.

تركزت أهم بحوث هذا المعهد على استقصاءات استخدام الوقت واستخدامات المنظمات النسائية لتكنولوجيا الاتصال والعاملات المهاجرات ووضع السياسة العامة(1)

7. صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة.

لهذه اللجنة ثلاث حالات يتم التركيز عليه ا وهي؛ تعزيز القدرة الاقتصادية للمرأة، ومراعاة المنظور الجنس ي فيما يخص أجهزة الحكم والوظائف القيادية، وتعزيز حقوق الإنسان للمرأة، والقضاء على جميع أشكال العنف ضد المرأة(2)

المطلب الثاني

الآليات الإقليمية المختصة بحماية حقوق المرأة

هي الاتفاقيات التي تمت صياغتها ووضعها من قبل دول مرتبطة جغرافياً أو عرقياً، أو لأسباب اقتصادية وغيرها، مرتبطة باتفاقيات تضمن للإنسان حقوقه، وتخدم هذه الدول بكليتها، كإنسان فرد أو كجماعات في هذا المجتمع (1) من هذه الآليات:

1. اللجنة الإفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، وتهدف إلى حماية المدافعين عن حقوق الإنسان، وهي الوسيلة الأساسية لحماية حقوق الإنسان الإفريقي، وتمارس اللجنة سلطات رقابية في مواجهة الدول الأطراف في الميثاق، وقد اعتمدت الدول الأعضاء فيها عام 1998 بروتوكول إضافياً ملحقاً بالميثاق، لإنشاء محكمة إفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، ودخل حيز النفاذ عام 2003 وتتمتع كغيرها باختصاص قضائي واستشاري، وتتلقى بلاغات الأفراد والمنظمات غير الحكومية(2)

2. لجنة الدول الأمريكية لحقوق الإنسان(3) تقوم بأعمال المتابعة في مجال حقوق الإنسان، التوعية للمجتمع. والتعامل مع حالات الانتهاكات. أنشئت هذه اللجنة بعد الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، بموجب قرار عن المؤتمر الاستشاري الخامس لوزراء خارجية الدول الأمريكية عام 1959، وأوكل إليها تعزيز حقوق الإنسان، حيث وظيفتها شبه قضائية، وهي آلية رقابية للتحقيق، وأهم وظائفها فحص تبليغات الدول وعرائض الأفراد ضد الدول التي ترتكب الخروق، ثم أنشئت محكمة الدول الأمريكية لحقوق الإنسان سندا لاتفاقية الدول الأمريكية لحقوق الإنسان عام 1969، وهي جهاز قضائي مستقل، له اختصاص استشاري وقضائي.

3. المفوضية العليا لحقوق الإنسان (أوروبا وآسيا الوسطى) (4) المهمة الأساسية هنا، العمل من أجل حماية حقوق الإنسان لكافة البشر، والمساعدة في تمكين البشر من إدراك حقوقهم، ومساعدة المسؤولين على الحفاظ على هذه الحقوق من أجل تطبيقها

(1) شير، 313

63 (2)

448 (2007) (3)

91 (2009) اليونسكو، 5 (4) ليفين، ليا

4. المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان(1) : أنشئت هذه المحكمة عام1959 ، والغاية منها إيجاد ضمانات جماعية للأحكام الواردة في الاتفاقية، وللمحكمة اختصاصان؛ استشاري وقضائي، وإلتماسات التي تقدم لها، هي إلتماسات دول، وإلتماسات فردية. أما بالنسبة لإجراءات التقاضي أمام المحكمة، فتتمثل في:

البت في قبول الإلتماسات، إجراءات فحص قبول الإلتماسات، والتوفيق بين أطراف الإلتماسات، وأخيرا الفصل في الدعوى، والأحكام الصادرة عن المحكمة.

ولا بد أن نشير إلى أن الأحكام الصادرة عنها تتمتع بقوة قانونية ومعنوية كبيرة، مما يؤدي إلى احترام الدول لها(2) وهنالك أيضا اللجنة الأوروبية لحقوق الإنسان.

أما بالنسبة للحماية العربية (3) لحقوق الإنسان عامة وحقوق المرأة ففيه شح، فما زالت متخلفة في تنظيم حقوق الإنسان عن أوروبا وأفريقيا، فميثاق جامعة الدول العربية عام 1945م يضم تنظيماً لحقوق الإنسان، ثم نشط العرب وخرجوا باللجنة العربية لحقوق الإنسان عام1986، وهو تنظيم مشابه للتنظيم الأوروبي، ثم جاء مشروع ميثاق حقوق الإنسان في مجلس جامعة الدول العربية عام1994 ، والآليات التالية هي الأغلب على الساحة العربية فهي التعداد لما سبق.

1. الميثاق العربي لحقوق الإنسان.

2. الشبكة العربية لحقوق الإنسان.

3. الشبكة العربية لمعلومات حقوق الإنسان.

4. منظمة التعاون الإسلامي.

5. جامعة الدول العربية.

6. منظمة العمل العربية.

المطلب الثالث

الآليات غير الحكومية المختصة بحماية حقوق المرأة

بعد الحرب العالمية الثانية نشط المجتمع المدني وأصبح عنصراً فاعلاً لا يستهان به في تحريك الأنشطة التشريعية والتنفيذية، دولية كانت أم محلية أو إقليمية، المعنية بحقوق الإنسان وحقوق المرأة ومن أهم النتائج والنجاحات كانت الصكوك الدولية ذات الصلة والتي تهتمنا هنا هي اتفاقية القضاء على التمييز ضد المرأة، ثم لجانها(1)

والمنظمات غير الحكومية هي الأكثر تحركاً، فقد ساهمت من خلال أعمالها الرقابية على المساعدة في إبراز المشاكل واقتراح الحلول من خلال تقارير تقدم للجنة قبل مناقشة التقارير الدورية للدول الأطراف ودورها الفاعل في نشر الوعي والتدريب في هذا المجال(2) البرلمانات: أصبح لها دور هام ليس فقط في المجال التشريعي ولكن أيضاً في مجالات ترتبط بالخطط القومية الإنمائية وبتحديد الميزانيات والموافقة عليها ومتابعة توصيات اللجان التعاقدية وخصوصاً لجنة القضاء على التمييز ضد المرأة(3)

أما المؤسسات الوطنية خلال السنوات الأخيرة فقد أصبح من الواضح أنها بحاجة متزايدة إلى آلية ذات وضعية خاصة، تستطيع أن تلعب دوراً في التنسيق بين مختلف الأطراف الفاعلة في منظومة حقوق الإنسان والمشاركة في مختلف المسارات التي تتطلبها عملية النهوض بحقوق الإنسان وحمايتها(4) ومن أهم الأعمال:

1. العمل كمصدر للمعلومات المتعلقة بحقوق الإنسان للحكومة ومواطني البلد.
2. المساهمة في تثقيف الرأي العام ونشر الوعي حول حقوق الإنسان واحترامها.
3. دراسة وتداول وإصدار توصيات.
4. تقديم النصح والاستشارة للحكومة.

	اتفاقية	جميع	التمييز
(1)	سيلرز،	/	
(2)	والتوزيع، (2001)	306	
(3)	نهى،		
(4)	ليفين، ليا	5	

1	تقرير مصابير	الجديد: السيادة،	
	بيروت لبنان. (2006)	الجامعية	
	125	اليونسكو، (2009)	

5. دراسة التشريعات ومراجعتها والترتيبات الإدارية لتعزيز حقوق الإنسان وتحضير

التقارير التي تتعلق بهذه الشؤون للسلطات المختصة.

6. تسلم الشكاوى الواردة من المواطنين والتحقيق فيها.

وللمؤسسات الوطنية عدة أشكال ضمنها مكاتب التحقيق في الشكاوى والمدافعون القانونيون واللجان الاستشارية ولجان مناهضة التمييز العنصري وقد تكون صلاحيات هذه المؤسسات مثبتة في الدستور مباشرة أو قد تكون فقط استشارية تتمتع بحماية شرعية قليلة من تدخلات السلطات التنفيذية. أما مهامها فهي التعاون مع آليات الأمم المتحدة ذات الصلة ولا سيما اللجان التعاقدية وبالتخصيص لجنة القضاء على التمييز ضد المرأة⁽¹⁾

مرحلة الإعداد لما قبل الدورات الرسمية: تذكير الحكومة بالتزاماتها وحثها على إعداد التقارير المنسجمة مع توجهات الأمم المتحدة واحترام التعليقات العامة للجنة وحث الحكومات على الانضمام إلى الآليات الجديدة، لجنة القضاء على التمييز ضد المرأة، وتقديم تقاريرها للهيئات المشار إليها والتفاعل مع المقررين الخاصين⁽²⁾

في مرحلة صياغة التقارير يمكن أن تنظم دورات تدريبية للمكافئين بصياغة التقارير. مرحلة تقديم تقارير الدولة الطرف: يمكن للمؤسسات الوطنية المشاركة في الدورة التي يدرس ويناقش فيها تقرير الدولة ويمكن أن تعقد اجتماعات غير رسمية مع الخبراء المستقلين.

مرحلة ما بعد تقديم التقارير: دور هذه المؤسسات في تفعيل التوصيات الختامية للجان التعاقدية، عن طريق نشرها ومراقبة وضمان تنفيذها من خلال عقد اجتماعات المتابعة مع الفاعلين الأساسيين وتشجيع الأنشطة المتعلقة بتعزيز القدرات ويمكنها تنظيم مؤتمرات التعاون مع الوزارات المعنية والبرلمانيين ووسائل الإعلام من أجل تنفيذ هذه التوصيات⁽³⁾.

دور المؤسسات الوطنية في الإجراءات المتعلقة بالشكاوى الفردية ودورها في إجراءات التقصي.

(1) هوفنر، كيف	انتهاكات	دليل:	غير الحكومية 3	:
اليونسكو، (2002) 107	5	اليونسكو، (2009) 127		
(2) ليفين، ليا				

(3) Henry. J. Steiner. Droits de l'homme dans le contexte international , Oxford, 3 ed, (2007), p1420-1433.

أما بالنسبة للتعاون بين لجنة القضاء على التمييز ضد المرأة والمؤسسات الوطنية المعنية بحقوق الإنسان:

التعاون في إطار تقديم التقارير الدولية: وهو ما سبقت الإشارة إليه بالنسبة لدور هذه المؤسسات في الإعداد لتقديم التقارير وتدريب القائمين على إعدادها ومشاركتها في جلسات المناقشة وعقد اجتماعات في المرحلة السابقة لها ومتابعة التوصيات الختامية للجنة، بالإضافة إلى دورها التقليدي في التوعية والنشر والمراقبة وتلقي الشكاوى. (1)

ومن أهم آراء اللجنة بالنسبة للدول الأطراف:

1. أهمية إقامة مؤسسات وطنية مستقلة.
2. أهمية ضمان استقلالها وإقامتها وفقاً لمبادئ باريس.
3. أهمية ضمان تمكينها من خلال الموارد المالية والبشرية دون التدخل في صلاحياتها.
4. العلاقة بين اللجنة والمؤسسات الوطنية المعنية بحقوق الإنسان يؤكد:
5. وحدة الأهداف من أجل حماية وتعزيز حقوق الإنسان للمرأة والطفلة.
6. أهمية تشكيل هذه المؤسسات وفقاً لمبادئ باريس فيما يتعلق بصلاحياتها ودورها واستقلالها وأنشطتها شبه القضائية.
7. دورها في نشر الوعي بحقوق الإنسان وعملية الرقابة.
8. دورها في تلقي الشكاوى الفردية ومساعدة الضحايا.
9. أهمية تشكيلها وفقاً لقواعد التمثيل المتوازن بين الجنسين (2)

والشريعة الإسلامية، 1 بيروت منشورات الحقوقية (2009)

التمييز

(1)

155

838

(2)

الفصل الثاني

حقوق المرأة في إطار خصوصية المجتمعات
()

قاعدة المساواة العامة هي مبدأ مقرر في الشريعة الإسلامية، ثابتة ومعلنة أصولها في القرآن الكريم والسنة النبوية، قائمة على المساواة والقضاء على التفرقة بين الأجناس والطوائف، والقضاء على أسباب التمييز التي يرجع أساسها إلى الطبقة والجنس واللون والثروة، وقد هدم هذا المبدأ الكثير من العادات والتقاليد التي كانت في الجاهلية تتعارض مع المساواة، فوضع لهذا المبدأ دستوراً جديداً قائماً على احترام الإنسان دون تمييز، وحذر من التفرقة بين الذكر والأنثى⁽¹⁾ جاء الإسلام فأنصف المرأة، ودفع ظل الجاهلية عنها، فحفظ لها كرامتها وأدميتها وأعلى من شأنها، ولم يهضم حقها، بل ساواها بالرجل من حيث القيمة الإنسانية، "إنما النساء شقائق الرجال"⁽²⁾ وبذلك اتبعت الشريعة الإسلامية منهجية بيان الحقوق والواجبات التي قررتها في المساواة بين الرجل والمرأة من خلال نصوص القرآن الكريم والسنة النبوية، فكانت منصفة للمرأة وملبية مطالبها المشروعة، بحيث سلمت لها بحقوقها، واعترفت بها عضواً فاعلاً في المجتمع، وهو ما سنوضحه في هذا الفصل في مبحثين.

- المبحث الأول: مكانة المرأة في الإسلام.

- المبحث الثاني: حقوق المرأة في الإسلام.

(1) الرفاعي، جميلة عبدالقادر حقوق المرأة في الإسلام، مرجع سابق، ص 69
(2) رواه الامام أحمد وأبو داود والترمذي عن عائشة، والبزار عن أنس .

المبحث الأول

مكانة المرأة في الإسلام

جاء محمد عليه السلام في أوائل القرن السابع إلى البشرية كافة يدعو إلى عبادة الله وحده، وإلى إصلاح الأنفس التي أفسدتها العصبية القبلية والقومية والتقاليد الدينية المحرفة، ولا يخفى علينا أنه كان للمرأة الحظ الكبير في الإصلاح، فاعترف بحقوقها الثابتة، وأزال عنها ما لحقها من ظلم وقع عليها على مر العصور، وأعلى منزلتها، والمساواة لم تقتصر بين الرجال فقط، بل ساوى بين الرجال والنساء في العمل والأجر والجزاء، سواء أكان دنيوياً أم أخروياً، فوضع البشر أمام حقيقة أنهم متساوون (1) في الواجبات والحقوق، أمام القضاء والقانون والمصالح والوظائف العامة، وسأتناول ذلك في ثلاثة مطالب.

المطلب الأول

الإيمان للرجال والنساء سواء

من الثابت في الإسلام أن إيمان النساء كالرجال، هذا ما تلاه الرسول عليه السلام للناس في

قوله تعالى:

﴿إِنَّ الَّذِينَ فَنَوْا الْمُؤْمِنِينَ وَالْمُؤْمِنَاتِ لَمْ يَنْتَبِهُوا فَلَهُمْ عَذَابُ جَهَنَّمَ وَلَهُمْ عَذَابُ الْحَرِيقِ﴾ (2).

و

قوله تعالى :

﴿يَأَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا إِذَا جَاءَكُمْ الْمُؤْمِنَاتُ مُهَاجِرَاتٍ فَامْتَحِنُوهُنَّ ۗ إِنَّهُنَّ عَلِمْنَ بِأَيْمَنِهِنَّ فَإِنَّ

عَلِمْتُمُوهُنَّ مُؤْمِنَاتٍ فَلَا تَرْجِعُوهُنَّ إِلَى الْكُفَّارِ ۗ﴾ (3).

(1) جودة، صلاح احمد المركز القانوني للمرأة في ممارسة العمل العام، مرجع سابق، ص 37

(2) سورة البروج الآية 10

(3) سورة الممتحنة الآية 10

وإن من المجمع عليه والمعلوم من دين الإسلام بالضرورة أن على النساء ما على الرجال من أركان الإسلام وأركان الإيمان(1)

أولاً: الجزاء في الآخرة للمؤمنات كالمؤمنين

كلا الجنسين من المؤمنين والمؤمنات يوم القيامة جزاؤهم الجنة بإذن الله، في قوله تعالى:
﴿ مَنْ عَمِلَ صَالِحًا مِّنْ ذَكَرٍ أَوْ أَنثَىٰ وَهُوَ مُؤْمِنٌ فَلَنُحْيِيَنَّهٗ حَيٰوةً طَيِّبَةً وَلَنَجْزِيَنَّهُمْ أَجْرَهُمْ بِأَحْسَنِ مَا كَانُوا يَعْمَلُونَ ﴾ (2).

ثانياً: المرأة الإنسان هي الشقيقة للرجل

﴿ مَنْ عَمِلَ سَيِّئَةً فَلَا يُجْرَىٰ إِلَّا مِثْلَهَا وَمَنْ عَمِلَ صَالِحًا مِّنْ ذَكَرٍ أَوْ أَنثَىٰ وَهُوَ مُؤْمِنٌ فَأُولَٰئِكَ يَدْخُلُونَ الْجَنَّةَ يُرْزَقُونَ فِيهَا بِغَيْرِ حِسَابٍ ﴾ (3).

قام الرسول محمد عليه الصلاة والسلام يتلو علينا آيات الله عز وجل في كون أن الرجال والنساء من جنس واحد، لا قوام للبشرية والإنسانية إلا بهما، ومما يشهد على ذلك، قوله تعالى:

﴿ هُوَ الَّذِي خَلَقَكُمْ مِنْ نَفْسٍ وَاحِدَةٍ وَجَعَلَ مِنْهَا زَوْجَهَا لِيَسْكُنَ إِلَيْهَا ﴾ (4).

وقوله تعالى: ﴿ يَا أَيُّهَا النَّاسُ اتَّقُوا رَبَّكُمُ الَّذِي خَلَقَكُمْ مِنْ نَفْسٍ وَاحِدَةٍ وَخَلَقَ مِنْهَا زَوْجَهَا وَبَثَّ مِنْهُمَا رِجَالًا كَثِيرًا وَنِسَاءً ﴾ (5).

(1) Alkhuli , Muhammad Ali La Lumière de l'Islam seconde edition,dar alfalah: amman, (1981), page 76.

(2) سورة النحل الآية 97

(3) سورة غافر الآية 40

(4) سورة الأعراف الآية 189

(5) سورة النساء الآية 1

وقول الرسول عليه السلام: "إنما النساء شقائق الرجال" (1)

قوله تعالى:

﴿يَتَأْتِيَ النَّاسُ إِنَّا خَلَقْنَاكُمْ مِنْ ذَكَرٍ وَأُنْثَىٰ وَجَعَلْنَاكُمْ شُعُوبًا وَقَبَائِلَ لِتَعَارَفُوا إِنَّ أَكْرَمَكُمْ عِنْدَ اللَّهِ أَتْقَاكُمْ إِنَّ اللَّهَ عَلِيمٌ خَبِيرٌ ﴿٢﴾﴾

المطلب الثاني

مبايعة النساء للنبي (ص) ومشاركتهن في الشعائر الدينية والأعمال الدنيوية

بايع الرسول عليه السلام الرجال على الطاعة والسمع والنصرة، في أول بيعة منه لقباء الأنصار في عقبة منى قبل الهجرة، كما جاء بالسيرة، لكن آية البيعة لم تكن قد نزلت، أما البيعة الثانية الكبيرة فكانت على حمايته، وقد خصت بيعة النساء بذكر نصها في سورة الممتحنة، في قوله تعالى:

﴿يَتَأْتِيَ النَّبِيَّ إِذَا جَاءَكَ الْمُؤْمِنَاتُ يُبَايِعْنَكَ عَلَىٰ أَنْ لَا يُشْرِكْنَ بِاللَّهِ شَيْئًا وَلَا يَسْرِفْنَ وَلَا يَزْنِينَ وَلَا يَقْتُلْنَ أَوْلَادَهُنَّ وَلَا يَأْتِينَ بِبُهْتَانٍ يَفْتَرِينَهُ بَيْنَ أَيْدِيهِنَّ وَأَرْجُلِهِنَّ وَلَا يَعْصِينَكَ فِي مَعْرُوفٍ فَبَايِعْنَهُنَّ وَأَسْتَغْفِرْ لَهُنَّ اللَّهُ إِنَّ اللَّهَ غَفُورٌ رَحِيمٌ ﴿٣﴾﴾

مما لا شك فيه إن النساء يشاركن الرجال في العبادات، مثل صلاة الجماعة والجمعة والعيدين، وأيضا الحج مفروض عليهن، وغيره من الأمور الاجتماعية والسياسية. قد أثبت الله للمؤمنات الولاية المطلقة مع المؤمنين؛ فيدخل فيها ولاية النصره الحربية والسياسية، ولاية التعاون المالي والسياسي، ولاية الأخوة والمودة، في كتابه الكريم.

(1) رواه الترمذي وأبو داود والإمام احمد عن عائشة، والبخاري عن انس.

(2) سورة الحجرات الآية 13

(3) سورة الممتحنة الآية 12

قوله تعالى:

﴿ وَالْمُؤْمِنُونَ وَالْمُؤْمِنَاتُ بَعْضُهُمْ أَوْلِيَاءُ بَعْضٍ يَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَوْنَ عَنِ الْمُنْكَرِ وَيُقِيمُونَ الصَّلَاةَ وَيُؤْتُونَ الزَّكَاةَ وَيُطِيعُونَ اللَّهَ وَرَسُولَهُ أُولَئِكَ سَيَرْحَمُهُمُ اللَّهُ إِنَّ اللَّهَ عَزِيزٌ حَكِيمٌ ﴾ (1).

المطلب الثالث

الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر للنساء

النساء كالرجال في الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر سواء بالقول أو الكتابة وانتقاد الحكام ومن هو دونهم. من ذلك حادثة عمر بن الخطاب ورأيه في غلاء المهور، ومقولته الشهيرة: "أصابت المرأة وأخطأ عمر" أكبر مثال على ذلك.

و من عظم مكانة المرأة في الإسلام أنها إذا أجازت أحداً من الأعداء المحاربين نفذ ذلك ودليله حديث حسن عند الترمذي عن أبي هريرة أن النبي عليه أفضل الصلاة والسلام قال: "إن المرأة لتأخذ للقوم"، ومنه أيضاً ما نقل عن ابن المنذر: أن المسلمين اجمعوا على صحة إجازة المرأة وأمانها(2)

المبحث الثاني

حقوق المرأة في الشريعة الإسلامية

من البديهي عند سؤال أي مسلم أو مواطن بسيط عن حقوق المرأة في المجتمع العربي، وحقوقها عند الغرب التي هي في أوجها، يكون الرد عنده؛ لا يوجد شيء أنصف المرأة على مر العصور مثل الإسلام، وبالتالي عند وقوفك على المجتمع العربي، وما تتعرض له المرأة من ظلم فاحش وسلب للحريات ومصادرة للقرار الشخصي، وعن فهم خاطئ لتفسير أحكام القرآن، ترى التقاليد المعيبة في التراث الإسلامي والمجتمعي لدى بعض المسلمين بالنسبة للمرأة، التي لولاها لما تكاملت الأدوار بين الرجل والمرأة، ولما قامت قائمة للمجتمع.

(1) سورة التوبة الآية 71

(2) نقلا عن رضا، السيد محمد رشيد رضا المرجع السابق، ص 6 - 13

منذ بدء الخليقة، خلق الله الكائنات جميعاً من ذكر وأنثى، وأفرد لكل جنس وفئة حقوقاً

وواجبات، وأرسل الأنبياء لهداية البشرية وبيان المنهجية الحياتية التي تجب على كل إنسان (1) فممن أن نزل آدم وحواء عليهما السلام إلى الأرض، للحكمة الإلهية خلقه من تراب وخلق منه حواء، فتعددت الروايات مما خلقت حواء، وأيا كانت طبيعة الخلق، فآدم وحواء خُلقا من نفس واحدة، كما في قوله تعالى:

﴿يَأْتِيهَا النَّاسُ أَنْتَقُوا رَبَّكُمْ الَّذِي خَلَقَكُمْ مِنْ نَفْسٍ وَاحِدَةٍ وَخَلَقَ مِنْهَا زَوْجَهَا وَبَثَّ مِنْهُمَا رِجَالًا كَثِيرًا وَنِسَاءً﴾ (2)

إن المرأة تتمتع بكافة الحقوق التي يتمتع بها الرجل في الإسلام، ولها أيضاً بعض الحقوق الخاصة بها نظراً لطبيعتها الخاصة، وفي هذا المبحث سنعالج أربعة مطالب، كل مطلب سنفرده بشرح.

المطلب الأول

الحق في التعليم

إن التعليم من الحقوق المشتركة بين الرجال والنساء على حد سواء، حيث فرضه الإسلام، في نص الحديث الشريف "طلب العلم فريضة على كل مسلم" (3)، وهو يشمل المسلمات باتفاق علماء الإسلام، وإن لم يرد فيه لفظ (مسلمة).

وهناك أيضاً الآيات الكريمة التي تحض على العلم، وتبين مكانة العلماء، وتعلي من منزلتهم، وهي للمسلمين عامة، أي النساء والرجال، قال الله تعالى:

﴿وَمَا كَانُوا الْمُؤْمِنُونَ لِيَنْفِرُوا كَافَّةً فَلَوْلَا نَفَرَ مِنْ كُلِّ فِرْقَةٍ مِنْهُمْ طَائِفَةٌ لِيَتَفَقَّهُوا فِي الدِّينِ وَلِيُنذِرُوا قَوْمَهُمْ إِذَا رَجَعُوا إِلَيْهِمْ لَعَلَّهُمْ يَحْذَرُونَ﴾ (4)

(1) فهمي، محمد سيد المشاركة الاجتماعية والسياسية للمرأة في العالم الثالث، مرجع سابق ص 39

(2) سورة النساء الآية 1

(3) ابن ماجه (442)

(4) سورة التوبة الآية 122

قوله تعالى: ﴿يَرْفَعُ اللَّهُ الَّذِينَ ءَامَنُوا مِنْكُمْ وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ﴾ (1)

وقوله تعالى أيضاً: ﴿قُلْ هَلْ يَسْتَوِي الَّذِينَ يَعْمُونَ وَالَّذِينَ لَا يَعْلَمُونَ﴾ (2)

فنرى في هذه الآيات المدح لطلاب العلم، والحث على طلبه، حيث أن النساء والرجال اشتركوا في اقتباس العلم بهداية الإسلام، فمنهن روايات للحديث والآثار، يرويه عنهن الرجال، وهناك الأدبيات والشاعرات وغيرهن من العالمات في العلوم المختلفة. فمن المجمع عليه عند المسلمين أن كل ما فرضه الله تعالى على عباده وكل ما ندبهم إليه، الرجال والنساء فيه سواء، إلا ما استثنى مما هو خاص بالنساء لأنوثتهن كالطهارة والولادة والحضانة، وما رفع عنهن من القتال وغيره مما هو معروف. ومما لا شك فيه أن الواقع العملي في السيرة النبوية لأمهات المؤمنين، والصحابيات أكبر دليل على أنهن كن من رواد العلم، فكن يحرصن على طلب العلم وعلي تلقينه، فقد طالبن الرسول عليه السلام بتخصيص يوم لهن لتعلم أمور دينهن، فما كان من الرسول عليه السلام إلا الاستجابة لهن وتعليمهن.

والسيدة عائشة بنت أبي بكر زوج الرسول عليه الصلاة والسلام أكبر مثال على ما وصلت إليه المرأة في زمن الإسلام، حيث كانت مرجعاً لكثير من الصحابة والتابعين والفقهاء في زمانها لدرجة العلم العالية التي وصلت لها، وهكذا بقي الحال طوال التاريخ الإسلامي، حتى عصرنا الحالي، إلا أن هناك استثناء بعض الآباء المتزمتين والأزواج أيضاً في عصور التخلف والجمود في القرون المتأخرة الذين منعوا البنات والزوجات عن تلقي العلم، بسبب الاختلاط، ولكن التعليم الإسلامي منذ بزوغه كان للرجال والنساء على سواء، وظهر في التاريخ الإسلامي نساء شهيرات، خصص العلماء لهن حيزاً مستقلاً في كتب التراجم والطبقات، وأفردت موسوعات وكتب للنساء فقط.

فيظهر لنا هنا أن الإسلام كان السباق لحقوق المرأة، بينما الغرب كان مجرد مقلد لتلك الحقوق إطلاقاً لبعض الحقوق خارج الحدود.

(1) سورة المجادلة الآية 11

(2) سورة الزمر الآية 11

ففي إعلان القاهرة حول حقوق الإنسان في الإسلام نرى أنه قد طبع نصوصه بالفكر الإسلامي السابق عن العلم، حيث أكد على واجب مساعدة الدولة والمؤسسات للعملية التعليمية، فالمادة التاسعة من الإعلان تنص على ما يلي:

أ. طلب العلم فريضة، والتعليم واجب على المجتمع والدولة، وعليها تأمين سبله ووسائله وضمان تنوعه بما يحقق مصلحة المجتمع، ويتيح للإنسان معرفة دين الإسلام، وحقائق الكون، وتسخيرها لخير البشرية.

ب. ومن حق كل إنسان على مؤسسات التربية والتوجيه المختلفة من الأسرة والمدرسة والجامعة وأجهزة الإعلام وغيرها أن تعمل على تربية الإنسان دينياً ودينيوياً، تربية متكاملة، ومتوازنة، تنمي شخصيته، وتعزز إيمانه بالله، واحترامه للحقوق والواجبات وحمائتها، والفقرة الثانية جاءت للتذكير بوجوب التربية المتوازنة بين الاتجاه الديني والدينيوي، وهذا البند قد خلا منه الإعلان العالمي حيث لم يتعرض لا للقيم ولا للعقيدة والإيمان.

أما الإعلان العالمي لحقوق الإنسان فلم يفرّد حق المرأة في التعليم بنص خاص، وإنما نص عليه بشكل عام، ففي المادة 62:

1. لكل شخص الحق في التعليم، ويجب أن يكون التعليم في مراحله الأولى والأساسية على الأقل بالمجان، وأن يكون التعليم الأولي إلزامياً، وينبغي أن يعمم التعليم الفني والمهني، وأن ييسر القبول للتعليم العالي على قدم المساواة التامة للجميع، وعلى أساس الكفاءة.
2. يجب أن تهدف التربية إلى إنماء شخصية الإنسان إنماء كاملاً، وإلى تعزيز واحترام الإنسان والحريات الأساسية، وتنمية التفاهم، والتسامح، والصداقة بين الشعوب والجماعات العنصرية والدينية، وإلى زيادة مجهود الأمم المتحدة لحفظ السلام.

وجاءت الاتفاقية الدولية للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية فأكدت المادة السابقة في

المادة 13 منها، ثم أنشأت منظمة الأمم المتحدة هيئة اليونسكو لرعاية الأمور التعليمية والثقافية.

المطلب الثاني

الحق في العمل

جاء الإسلام فأبطل كل ما كان عليه الأعراب والعجم من حرمان المرأة من حقوقهم المالية، سواء العمل أو التملك، الإرث، والحق في البيع والشراء والهبة والصدقة والإجارة، وأثبت لها الحق في الدفاع عن مالها أيضاً مثل التقاضي وغيره من جميع التصرفات المالية والعقود القضائية. فمما سبق يحق للمرأة أن تمارس جميع الأعمال التي يمارسها الرجل بشرط مشترك بينهم ألا وهو الالتزام بالأحكام الشرعية والآداب الإسلامية، ويفضل الأعمال التي تناسبها بما تحفظ فيه كرامتها(1).

لا بد أن ننوه هنا أن الإسلام جعل أهم وظيفة للأُم التربية وإنشاء الأجيال، وحفظ الأولاد، وهي وظيفة مقدسة ومحترمة، فإذا استطاعت المرأة الموافقة بين العمل خارج المنزل ووظيفتها داخل المنزل فلا حرج في عملها، ولا ننسى أكبر مثال على ذلك أم المؤمنين السيدة خديجة بنت خويلد زوج الرسول عليه السلام حيث كانت ذات مال وحسب ونسب، فكانت لها تجارة خاصة بها، وقد أمنت الرسول عليه السلام على تجارتها(2).

وتقسم الأعمال إلى ثلاثة أقسام حسب طبيعة العمل، فهناك أعمال واجبة على الرجال، ولكن رغم ذلك يحق للمرأة أن تشاركه فيها، مثاله: الجمعة والجماعات والجهاد، وبالمقابل هنالك أعمال واجبة على المرأة ولكن للرجل أن يشاركها فيها، مثاله: رعاية الأطفال والحنان ورقة المشاعر والعطف.

القسم الثاني من الأعمال خاصة بالرجال، ولا يحق للمرأة المشاركة فيها، ومثاله الإمامة العظمى، وإمامة الرجال في الصلاة باتفاق، والبعض مختلف فيها، فمنعها بعض الأئمة والعلماء، وأجازها آخرون كالقضاء، وإمامة النساء في الصلاة. أما الأعمال الخاصة بالنساء ولا يشاركها الرجل فيها، فمثاله: الحمل والرضاعة والحضانة(3) وسنأخذ بعين الاعتبار المواثيق الدولية بالنسبة

(1) الزحيلي، محمد حقوق المرأة بين الشريعة والقانون، ط1، المكتبة الوطنية، الزرقاء، (2002) ص 284

(2) الصغير، فالح بن محمد المرأة المسلمة ومسؤولياتها في الواقع المعاصر، ط2، الرياض، (1428) ص 4 - 17

(3) المؤتمر الأول للرابطة النسائية الإسلامية المرأة بين عدالة الرحمن وظلم الإنسان، طرابلس، لبنان، منشورات دار المنى للطباعة والنشر، دون طبعة نشر، (1995) ص 110

لحق المرأة في العمل، حيث تأثر الإعلان الإسلامي لحقوق الإنسان بالإعلان العالمي والاتفاقية الدولية، بحيث أنه راعى التطورات الحديثة، وأيضاً أخذ بعين الاعتبار التنظيمات المبنية على المصلحة ولا تعارض بنفس الوقت حكماً شرعياً، فالمادة (13) تنص على أن العمل حق تكفله الدولة والمجتمع، فلإنسان حرية الاختيار، فحق العامل في الأمن والسلامة، وحق الفرد بأجر متساو للعمل، دون التمييز بين ذكر أو أنثى.

وأيضاً هناك الحق بالأجر العادل والمرضي الذي يكفل للفرد المعيشة اللائقة له ولعائلته، مع الإتقان والإخلاص في العمل، وواجب الدولة هنا هو فض النزاع والخلاف، مع رفع الظلم عن الأفراد وإقرار الحق والتزام العدل دون تحيز⁽¹⁾ وكذلك قد نصت المادة (14) من الاتفاقية على حق الإنسان بالكسب المشروع، دون احتكار أو أضرار أو غش، وأيضاً الربا محرم بالتأكيد.

أما الإعلان العالمي لحقوق الإنسان فقد عمل على تخصيص المادة (23) لحق العمل عامة، وفي المجال المادي خاصة، بحيث قرر حق كل شخص في العمل، وأيضاً الحرية باختياره بشروط عادلة، وهناك حق الحماية من البطالة (ف 1)، وثبوت الحق لكل فرد بأجر متساو للعمل بدون أي تمييز (ف2)، وأيضاً إن الأجر العادل يكفي الفرد وعائلته بحيث تكون عيشة لائقة بالكرامة، وبالإضافة إلى وسائل الحماية الاجتماعية (ف3)، ولا يخفى أيضاً القرار بالحق للعامل بالانضمام إلى نقابة تحمي مصالحه (ف4) (2) وبعد ذلك أفردت المادة (24) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان النص على الحق لكل شخص بالراحة في أوقات الفراغ، ومن ثم تحديد ساعات العمل، وتبيان العطلات الدورية مع الحق في الأجر فيها. أما الاتفاقية الدولية فقد توسعت بالنسبة للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية سنة 1966م، في تبيان الحقوق للعمال في مواد عدة، حيث المادة (6) تنص على حق كل فرد في العمل لكسب عيشه باختياره، أو حتى قبوله بحرية، وإن على الدول أن تتخذ كافة الخطوات المناسبة، والبرامج والسياسات التي تعمل على تحقيق النمو الاقتصادي والاجتماعي والثقافي.

(1) الدسوقي، سيد إبراهيم الحماية الدولية للمرأة لحقوق المرأة في ضوء اتفاقية منع التمييز الجنسي دار النهضة العربية، (2007) ص 129

(2) خليفة، أحمد جمعة حقوق المرأة في القانون الدولي: دراسة مقارنة بالشريعة الإسلامية، كلية الحقوق، القاهرة: جامعة عين شمس، ص 197

أما المادة (7) فقد تضمنت الحق لكل فرد في التمتع بشروط عمل صالحة وعادلة بحيث تتضمن المكافآت والأجور المتساوية على الأعمال المتساوية، وخصوصاً التي بين الرجال والنساء، ووجوب توفير ظروف عمل مأمونة وشريفة، وتوفير فرص عمل متساوية للترقية، وتوفير أوقات للراحة والفراغ، وتحديد معقول لساعات العمل، وتوفير العطل المأجورة، وتوفير الإجازات الدورية. والمادة (8) من الاتفاقية، فقد قررت الحق في تشكيل نقابات ومنظمات واتحادات، بالإضافة إلى كفالة الدولة بعدم الأضرار بضمانات حقوق الإنسان (1)

المطلب الثالث

الحق في الزواج والنفقة والميراث

أولاً: الحق في الزواج

كان في الجاهلية عند العرب عدة أضرب من الزواج الفاسد، منها زواج الاستبضاع، وزواج الأخدان، والسفاح بالبغاء العلني، والبدل والمبادلة، وأخيراً الشغار، هذه أغلب أنواع النكاح في الجاهلية وأغلبه عند الإماء دون الحرائر، أما عند سادات قريش، وهم المرتقون من العرب، فقد كان الزواج عندهم هو الذي عليه الشعوب الراقية، من خطبة ومهر وعقد، وهذا الزواج الذي أقره الإسلام مع إبطال بعض العادات المستبدة القائمة على الظلم، من الإكراه على الزواج، وعضل الولي والاستيلاء على المهور، والتعداد بغير قيد أو ضابط أو حد أو شرط لا في الحقوق ولا العدل، نجد أن الإسلام أبطل كل أنواع الظلم التي تقع المرأة ضحية لها.

فأقر الزواج الشرعي (2) بين الرجل والمرأة بكافة شروطه وأركانه، واعتبر ذلك الوسيلة الوحيدة للحياة الجنسية بينهما، بما فيه من حفاظ للرجل وتكريم للمرأة، وصيانة للنسل، حيث اعتبر الإسلام الزوجة شريكاً للزوج في العقد، ثم شريكاً في الحياة الزوجية، ثم شريكاً في توزيع الأعمال والاختصاصات (2) فقد أمر الإسلام لرجال بحسن معاشررة الزوجات، فقال تعالى:

﴿وَعَاشِرُوهُنَّ بِالْمَعْرُوفِ فَإِنْ كَرِهْتُمُوهُنَّ فَعَسَىٰ أَنْ تَكْرَهُنَّ شَيْئًا وَيَجْعَلَ اللَّهُ فِيهِ خَيْرًا كَثِيرًا﴾ (3).

(1) الزحيلي، محمد، حقوق المرأة بين الشريعة والقانون، مرجع سابق، ص 283-308

(2) حمودة، منتصر سعيد الحماية الدولية للمرأة، مرجع سابق، ص 26

(3) Alkhuli, Muhammad Ali La Lumière de l'Islam dar alfalah:amman, seconde edition, (1981) page 65-72.

(4) سورة النساء الآية 19

أما عن فضائل الأعمال فقال رسول الله عليه أفضل الصلاة والسلام: "خيركم خيركم لأهله، وأنا خيركم لأهلي" (1)، فكانت هذه الأحاديث في تكريم الزوجة وحسن معاملتها، أما عن آخر كلمات الرسول عليه السلام فقد قال: "استوصوا بالنساء خيراً" (2)

جاءت الشريعة الإسلامية فأقرت المساواة في الحقوق والواجبات بين الزوجين، فكان أكبر إصلاح جاء به الإسلام، ونزل به القرآن في النساء هو الآية الكريمة 228 من سورة البقرة

(3) ﴿وَلَهُنَّ مِثْلُ الَّذِي عَلَيْهِنَّ بِالْمَعْرُوفِ وَلِلرِّجَالِ عَلَيْهِنَّ دَرَجَةٌ﴾

هذه الآية ضربت بعرض الحائط كل ما جاءت به العادات والتقاليد والدعاوى والنظريات التي يستند بها الرجال على النساء في أنفسهن وأموالهن وأولادهن، فتلك الآية هي عبارة عن قاعدة

كلية ناطقة بأن المرأة مساوية للرجل في جميع الحقوق إلا في أمر واحد، ألا ﴿وَلِلرِّجَالِ عَلَيْهِنَّ دَرَجَةٌ﴾ (4)

وقد فسرت هذه الدرجة بقوله تعالى: ﴿الرِّجَالُ قَوَّامُونَ عَلَى النِّسَاءِ﴾ (5)

فنرى أنه قد أحال في معرفة مالهن وما عليهن على المعروف بين الناس في معاشرتهم معاملاتهم في أهليهن، وأيضاً ما يجري عليه عرف الناس، هو تابع لشرائعهم وعقائدهم عاداتهم وآدابهم، فإن هذه الجملة تعطي الرجل ميزاناً يزن به معاملته لزوجته في كافة الشؤون والأحوال، فكلما هم بمطالبتها بأمر ما عليه أن يتذكر أنه يجب عليه مثله بإزائه، لذلك قال ابن عباس رضي الله عنهما "إنني لأتزين لامرأتي كما تتزين لي لهذه الآية" (6)

(1) الحديث رواه الترمذي عن عائشة رضي الله عنها مرفوعاً وصححه، وابن ماجه عن ابن عباس رضي الله عنه مرفوعاً، والطبراني عن معاوية (الفتح الكبير 101/2)

(2) هذا جزئية من عدة أحاديث، ومن خطبة الوداع رواه البخاري (3/1212 5/1987 رقم 4890) وجابر رضي الله عنه (الفتح الكبير 281/1)

(3) سورة البقرة الآية 228

(4) سورة البقرة الآية 228

(5) سورة النساء الآية 34

(6) رضا، السيد محمد رشيد حقوق النساء في الإسلام، ط2، القاهرة: مكتبة التراث الإسلامي، (1985) ص56

والمراد بالمثل هنا ليس لأعيان الأشياء، وإنما الحقوق هنا متبادلة بينهما وأنهم أكفاء، فكل عمل تعلمه المرأة للرجل، إلا وللرجل عمل يقابله لها وأن لم يكن مثله في شخصه فهو مثله في جنسه، نستنتج من ذلك أنهما متماثلان في الأعمال والحقوق، ومتماثلان في الذات الإحساس وأيضاً في العقل والشعور، فكل منهما بشر، ولا يحق لأي منهما التحكم بالآخر، تحت أي ظرف من الظروف، خصوصاً بعد عقد الزواج، الذي يجب أن يكون قائماً على الاحترام المتبادل بين الطرفين(1)

هذه المنزلة التي أعطاها الإسلام للمرأة، لم تصل إليها أي أمة أخرى، فهناك الأمم الأوروبية رغم التقدم الحضاري والمدني الذي بلغ في تكريم المرأة واحترامها، إلا أنها في بعض قوانينها تمنع المرأة من حق التصرف في مالها من دون إذن الزوج، هذه الحقوق التي أعطتها إياها الشريعة الإسلامية منذ أربعة عشر قرناً(2)

ثانياً: الحق في النفقة

جاء في الشريعة الإسلامية حق للمرأة في النفقة على الرجل في جميع الأحوال، إن كانت أما تجب نفقتها على ولدها، وإن كانت بنتاً تجب نفقتها على الأب، وإن كانت أختاً تجب نفقتها على الأخ، إما إن كانت زوجة فتجب نفقتها على زوجها، من طعام وكسوة ولباس ومسكن وتطبيب وكل ما تحتاجه(3)، والنفقة الواجبة للزوجة مقدمة على نفقة الولد والأم والأب بالنص الفقهي، أما إن لم يكن للمرأة قريب ذكر ولها مال فتتفق منه، وإن لم يكن لها مال، فنفقتها على بيت المال وعلى المسلمين الأغنياء من الزكاة والصدقات(4). وهناك حق المرأة في المهر قبل الزواج، تكريماً لها، وهو حق خالص لها، ولا يخفى علينا أن الأسرة في الإعلان العالمي هي أساس المجتمع، وأناط بها سائر المسؤوليات العائلية، وبهذا اتفق الإعلان مع ما جاءت به شريعتنا التي سبقته بألف وأربع مئة عام. وقد نصت المادة (16) من الإعلان على ما يلي:

(1) رضا، السيد محمد، مرجع سابق، ص 23

(2) الصغير، فالح بن محمد، مرجع سابق، ص 28

(3) رضا، السيد محمد رشيد، مرجع سابق، ص 22

(4) الراوي، جابر إبراهيم، المرجع السابق، ص 342

1. الرجل والمرأة متى بلغا سن الزواج لهما حق الزواج، وتأسيس الأسرة، دون قيد بسبب الجنس أو السن أو الدين، ولهما أيضاً حقوق متساوية عند الزواج، وفي أثناء قيامه، وعند انحلاله. هذا الكلام بعمومه صحيح شرعاً، ولكنه يحتاج إلى بعض القيود، مثل الاختلاف بين الزوجين في الدين، حيث هو صحيح إن كان الرجل مسلماً، ويبطل شرعاً إن كانت المرأة مسلمة زواجها من غير المسلم بإجماع وبتفاق، والحقوق الزوجية متساوية عند الزواج والطلاق، لكن بتفصيل شرعي خاص بالإسلام.

2. لا يبرم عقد الزواج إلا برضا الطرفين الراغبين في الزواج رضاً تاماً لا إكراه فيه.

3. الأسرة هي الوحدة الطبيعية الأساسية للمجتمع، ولها حق التمتع بحماية المجتمع والدولة.

والمادة العاشرة في الاتفاقية الدولية بشأن الحقوق الاقتصادية والاجتماعية نصت على

وجوب منح الأسرة أوسع حماية ومساعدة ممكنة، لأنها اللبنة الأساسية للمجتمع.

أما المادة (23) من الاتفاقية الدولية بشأن الحقوق المدنية والسياسية فقد جاءت بأجمل مما سبق عن الأسرة "إن الأسرة الوحدة الأساسية في المجتمع، ولها الحق بالتمتع بحماية المجتمع والدولة، ويعترف بها الرجال والنساء."

ولا يخفى علينا أن هذه النصوص مجردة من التفعيل، لأنها ليس لها متابعة في القوانين

الغربية، مما أدى إلى انهيار الأسرة وضياعها وانحلالها، والسبب الرئيسي هو غياب الدين والعقيدة(1)

أما بالنسبة للإعلان الإسلامي لحقوق الإنسان فقد نظم بعض أحكام الأسرة والزواج

باختصار معتمد فيه على الالتزام العملي بالأحكام الشرعية وبالأسرة في المجتمع المسلم، من خلال العمل به في قوانين الأحوال الشخصية في البلاد العربية والإسلامية التي تستمد من الشريعة الإسلامية، فكانت أقرب إلى الانسجام بين النص والتطبيق، وقد جاءت البنود في الإعلان مؤكدة لذلك.

(1) الزحيلي محمد ، مرجع سابق، ص 283

(2) سورة النساء الآية 7

(3) رضا السيد محمد حقوق النساء في الإسلام مرجع سابق، ص 14

(4) انظر التكروري، عثمان شرح قانون الاحوال الشخصية، ط1 دار الثقافة للنشر والتوزيع : عمان، (2007) ص 158

ثالثاً: الحق في الميراث

جاءت آيات المواريث لتعطي النساء نصيبهن من الميراث، فبذلك أبطل الإسلام الظلم الذي كان واقعاً على المرأة، حيث كانت ممنوعة من الميراث، وإنما الميراث للذكور فقط، قال تعالى في كتابه الكريم

﴿لِلرِّجَالِ نَصِيبٌ مِّمَّا تَرَكَ الْوَالِدَانِ وَالْأَقْرَبُونَ وَلِلنِّسَاءِ نَصِيبٌ مِّمَّا تَرَكَ الْوَالِدَانِ وَالْأَقْرَبُونَ مِمَّا قَلَّ مِنْهُ أَوْ كَثُرَ
نَصِيبًا مَّفْرُوضًا﴾ (2)

فنصيب كل وارث من الرجال والنساء مفصل في آيات المواريث.

نرى هنا أنه يتصل بحق المرأة بالنفقة، ثم يكمله حقها في الميراث، ثم حذر الإسلام من حرمان المرأة من الميراث، لأنه مرض من أمراض الجاهلية المعاصرة(3)، ولا يخفى علينا أنه أحكام الميراث المقررة شرعاً هي نفسها المقررة قانوناً في كافة البلاد الإسلامية والعربية والمقتنة، من حيث قوانين الأسرة، ومن حيث الأحوال الشخصية(4)، التي هي مستمدة مباشرة من النصوص الشرعية، والاجتهادات الفقهية، لذلك لم يتعرض لها لا الإعلان العالمي ولا الإعلان الإسلامي لحقوق الإنسان (1)

المطلب الرابع

الحقوق السياسية والأمومة

أولاً: الحقوق السياسية

جاءت الشريعة الإسلامية منصفة للمرأة بالنسبة للحقوق السياسية، فقد أثبتت لها تماماً

كالرجل، قال تعالى:

﴿بَعْضُهُمْ أَوْلِيَاءُ بَعْضٍ يَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَوْنَ عَنِ الْمُنْكَرِ وَيُقِيمُونَ الصَّلَاةَ
وَيُؤْتُونَ الزَّكَاةَ وَيُطِيعُونَ اللَّهَ وَرَسُولَهُ أُولَئِكَ سَيَرْحَمُهُمُ اللَّهُ إِنَّ اللَّهَ عَزِيزٌ حَكِيمٌ﴾ (2)

(1) الزحيلي محمد، حقوق المرأة بين الشريعة والقانون. الزرقاء، ط1 دائرة المكتبة الوطنية، (2007)، ص 300

(2) سورة التوبة الآية رقم 71

فهنا أثبتت الولاية المطلقة للمؤمنات مع المؤمنين، فأدخل فيها ولاية الأخوة والتعاون المالي والمودة والتعاون الاجتماعي، وأيضاً ولاية النصره الحربية والسياسية⁽¹⁾، فيحق للمرأة أن تمارس جميع حقوقها السياسية، من حرية التعبير وإبداء الرأي، والاجتماعات السياسية، والمشاوره والانتخاب والشورى والمبايعه، ضمن الآداب الإسلامية. ويحق للمرأة الولاية المطلقة على نفسها كما أسلفنا سابقاً وعلى مالها وحقوقها، وذكرنا سابقاً إن لها حق الأمان للحربيين، وهي في زماننا اللجوء السياسي. وهناك عدة شواهد في التاريخ الإسلامي تدل على صحة أمان المرأة، وإن النساء المسلمات اشتركن مع الرجال في المبايعه، وفي المشاوره على اختيار الخليفة، ومن ثم مبايعه الخلفاء، ثم في الشورى عامة، وولاية المرأة للقضاء ففيه اختلاف وتفصيل، وجمهور الفقهاء منعه لأنه ولاية عامة، ومنهم من إجازة بإطلاق في جميع الحالات.

فقال الحنفية في قضاء المرأة واقروه إذا عينها الإمام أو نائبه في جميع الحالات إلا في الحدود والقصاص⁽²⁾

ثانياً: حقوق المرأة في الأمومة

إن الشريعة الإسلامية قد أقرت حق الأبوين معاً، ثم أفردت الأم بنصوص خاصة والاحترام الزائد لها، فقد قرن القرآن الكريم بر الوالدين بعبادة الله تعالى في الآية الشريفة:

﴿وَقَضَىٰ رَبُّكَ أَلَّا تَعْبُدُوا إِلَّا إِيَّاهُ وَبِالْوَالِدَيْنِ إِحْسَانًا﴾⁽³⁾

(1) رضا السيد محمد، مرجع سابق، ص 9

(2) الزحيلي محمد حقوق المرأة بين الشريعة والقانون، مرجع سابق، ص 303

(3) سورة الإسراء الآية 23

(1) الحديث رواه البخاري (1094/3) ومسلم (103/16)

(2) الحديث أخرجه احمد والنسائي وابن ماجه والحاكم بألفاظ مختلفة، وهي رواية الخطيب في الجامع باللفظ السابق (كشف الخفاء

401/1

(3) الحديث رواه مسلم (102/62)

(4) انظر التكروري، عثمان شرح قانون الأحوال الشخصية، ط1 دار الثقافة للنشر والتوزيع: عمان، (2007)، ص 352

(5) أبو رخصة، ماجد محمد الحدود في الفقه الإسلامي: وما عليه العمل في قانون العقوبات الإماراتي لسنة 1987، ط 1 شارع بيروت :

مكتبة الفلاح للنشر والتوزيع، ص 33

وحرص على الوصية بالوالدين بالنص الصريح، وجاء أيضاً بر الوالدين مقدماً على الجهاد لعظمه، كما في الحديث الشريف: جاء رجل يستأذن الرسول للجهاد، فسأله، ألك والدان؟ فأجاب، نعم، فقال: ففيهما فجاهد⁽¹⁾ وحذر كذلك من عقوق الوالدين، واعتبر ذلك من الكبائر، ولكن الإسلام افرد الأم بخصوصية، لقوله في الحديث الشريف: "الجنة تحت أقدام الأمهات"⁽²⁾، وحديث الرسول عليه أفضل الصلاة والسلام في أحقية الصحبة والبر، فقال: "أمك، ثم أمك، ثم أمك، ثم أبوك"⁽³⁾ والإحسان لهما من أعمال البر في حياتهما، من حسن العشرة، إلى الطاعة وخدمتهما والإنفاق عليهما⁽⁴⁾، والرعاية لهما عند الشيخوخة، ووصال البر أيضاً حتى بعد موتهما، بالدعاء والصدقة، ووصل أصحابهم، وللوالدين أيضاً الحق في الإرث إن مات الابن على حياتهما، باختلاف الأحوال، من أب وأم، أو جد وجدة ومقدار الإرث للام والأب. ولا ننسى مسألة الملاعنة بين الأزواج، حيث تعتبر بحق خير تأكيد على مبدأ عدم التمييز ضد المرأة؛ فشهادة اللعان التي تتساوى فيها شهادة الرجل وشهادة المرأة، وهي الحالة التي يحصل فيها اتهام بالخيانة الزوجية⁽⁵⁾

(1) الحديث رواه البخاري (1094/3) ومسلم (103/16)

(2) الحديث أخرجه احمد والنسائي وابن ماجه والحاكم بألفاظ مختلفة، وهي رواية الخطيب في الجامع باللفظ السابق (كشف الخفاء 401/1)

(3) الحديث رواه مسلم (102/62)

(4) انظر التكروري، عثمان شرح قانون الأحوال الشخصية، ط1 دار الثقافة للنشر والتوزيع: عمان، (2007)، ص 352

(5) أبو رخية، ماجد محمد الحدود في الفقه الإسلامي: وما عليه العمل في قانون العقوبات الإماراتي لسنة 1987، شارع بيروت :

مكتبة الفلاح للنشر والتوزيع، ص 33

قال تعالى:

﴿ وَالَّذِينَ يَرْمُونَ أَزْوَاجَهُمْ وَلَمْ يَكُنْ لَهُمْ شُهَدَاءُ إِلَّا أَنْفُسُهُمْ فَشَهَدُوا أَحَدِهِمْ أَرْبَعُ شَهَادَاتٍ بِاللَّهِ إِنَّهُ لَمِنَ
الصّٰدِقِينَ ﴿٦﴾ وَالْخَامِسَةَ أَنَّ لَعْنَتَ اللَّهِ عَلَيْهِ إِنْ كَانَ مِنَ الْكٰذِبِينَ ﴿٧﴾ وَيَدْرَأُ عَنْهَا الْعَذَابَ أَنْ تَشْهَدَ أَرْبَعَ شَهَادَاتٍ بِاللَّهِ
إِنَّهُ لَمِنَ الْكٰذِبِينَ ﴿٨﴾ وَالْخَامِسَةَ أَنَّ غَضَبَ اللَّهِ عَلَيْهَا إِنْ كَانَ مِنَ الصّٰدِقِينَ ﴿١﴾.

هذه هي أهم الحقوق التي أقرها الإسلام للمرأة قبل أربعة عشر قرناً.

بعد أن انتهينا من دراسة موضوع من الموضوعات الهامة والتي أثارت جدلا كبيرا في العالم وأخذت اهتماما واسعا ومنقطع النظر من جميع القيادات السياسية ورجال الدين والقانون في معظم الدول أين لازال الكثيرون يتحفظون عن الحديث عن حقوق المرأة خاصة السياسية منها، والأمر في تصورنا نوع من القصور سببه العادات المتوارثة والعرف السائد، فالعمل السياسي واجب شرعي لا ينفك عنه أحد من الناس، فهو ليس نافلة ولا تطوعا، بل فريضة تتأسس على مفهوم الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر.

فقد توصلنا في هذه الدراسة إلى أن نضال المرأة لتحقيق المساواة مع الرجل وحصولها على حقوقها الأساسية عامة والسياسية خاصة، قد امتد إلى أكثر من مئة عام، توالى خلالها الجهود، وتعاقبت فيها المعارك السياسية والفكرية والتنظيرية وتركز النقاش أثنائها حول طبيعة ونوعية مشاركة المرأة في الحياة السياسية.

ورغم ما تضمنته القوانين الدولية والداخلية من حقوق للمرأة، فما زالت تلك الحقوق عرضة للانتهاك في كل الأحوال، والسبب هو عدم وجود نظام الحماية الدولية الملائمة والكافية الذي يقوم على تحقيق أهداف تلك النصوص القانونية، وهنالك أيضا انعدام لوجود جهاز مراقبة يشرف على تنفيذ تلك النصوص، مما أدى إلى الإفلات من العقاب، للذين انتهكوا الحرمات.

إن للمنظمات الدولية باختلاف أنواعها، ومنظمات حقوق الإنسان مع لجانها، دوراً عظيماً، في الكشف عن خروق حقوق الإنسان، وقد عملت على إيجاد آليات للحيلولة دون وقوع أي خرق وتلافي الآثار قدر المستطاع، والعمل على إيجاد وسائل تكفل المساعدة على وجه السرعة لضحايا الخروق.

لكن الواقع الحالي يتطلب حاجات أكبر، وفعاليات أكثر فاعلية على أرض الواقع بحيث يحقق التوازن في مضمار حقوق الإنسان وحقوق المرأة، فنحن بحاجة إلى معايير حديثة ثابتة بما يتعلق بحقوق الإنسان والمرأة، بحيث تحكم الإطار القانوني الذي يمثل هذه الحقوق وتحكم تلك الآليات والأجهزة التي أقيمت لإعمال تلك النصوص، والأجهزة المراقبة لتنفيذ تلك الآليات.

ولا بد من وضع الأحكام القانونية والتنفيذية اللازمة لحماية وضمان احترام حقوق المرأة في الإطار الذي يضمن الرقابة الشاملة لأوضاع حقوق الإنسان في العالم أجمع.

ثم تحدثت عن حقوق المرأة ضمن الشريعة الإسلامية في الجانب المقابل، وبينت أهم هذه الحقوق التي هي تعد الجذور الأساسية على مر التاريخ، والذي يعد الإسلام هو أول من رفع من مكانة المرأة وأعلى من شأنها، وأنصفها وأقر لها بهذه الحقوق، فالنصوص الشرعية حققت المساواة بين الجنسين بمعناها الحقيقي، فإباحة العمل للمرأة في الإسلام لا يعني أنه غاية بحد ذاته، وعليه فإن المساواة بين الجنسين لا تكون إلا بالعمل، بل إن الغاية من العمل هي تقدير طاقات المرأة واحترامها لذاتها، واحترام المجتمع لها، بحيث يخلق مفاهيم قائمة على الاحترام المتبادل بين الجنسين، إن عملت المرأة أو لم تعمل.

وعليه فإن الأعمال الدولية كلها تمثل جزئية من كلية إسلامية، لأنه لا تعارض بين كل القوانين والإجراءات التي تعمل على تحقيق حقوق الإنسان والمرأة وحمايتها.

إن القول بأن الدعوة إلى حقوق الإنسان وحمايته قد بدأ بعد الثورة الفرنسية، هو بالنسبة إلى الغرب، و بالنسبة إلى العرب فإن الشريعة الإسلامية هي السباقة والرائدة في هذا المجال من الحقوق والمعاملة الإنسانية، ولا يسعنا إلا أن نقول أن المرأة في كافة مراحل حياتها تمثل ما يلي: فالبنت وهي طفلة تفتح لوالديها بابا من الجنة، إن أحسنوا تربيتها بما يرضي الله عز وجل، والمرأة وهي زوجة تكمل النصف الآخر لدين زوجها، وتأخذ ثواب الجهاد في سبيل الله عز وجل، من حسن التبعل، كما أوردت الأحاديث الشريفة، ولا ننسى فضل الأم حيث الجنة تحت أقدام الأمهات، حيث عقود الوالدين يعتبر من الكبائر.

النتائج:

من المعروف لدينا أن المرأة تتمتع بعدد من الحقوق الشرعية لا يجهلها المجتمع العربي والإسلامي، وبرغم الإقرار بها لم توضع موضع التنفيذ لمباشرتها، وذلك من خلال الآليات التي تشرف على تفعيلها، وهذه بعض تلك الحقوق التي لا تشمل جميع ما أقر الشرع للمرأة :

1. أقرت الشريعة الإسلامية حق المهر للمرأة، وحق النفقة للزوجة، وحق الحضانة، وحق الميراث.
2. إن الشريعة الإسلامية قد أقرت حق التعليم، وحق العمل للمرأة.
3. إن الشريعة الإسلامية قد أقرت حق الرؤية الشرعية، وأيضا أقرت حق اختيار شريك الحياة، كما أعطت حق اشتراط عدم التعدد.
4. إن الشريعة الإسلامية أقرت حق التصرف في المال (الذمة المستقلة).
5. إن الشريعة الإسلامية قد أقرت حق المشاركة في الشورى، كما أقرت حق المشاركة في الشأن العام.

التوصيات :

تمثل هذه التوصيات الصعوبات التي تواجه المجتمع العربي الذي تحكمه العادات والتقاليد والأعراف أكثر ما يحكمه الدين الإسلامي الحنيف، وهي على الصعيد الشرعي والوطني والدولي، وعليه توصي الباحثة بما يلي :

- (1) التصريح للمبادرات الأهلية بإقامة جمعيات مساندة للقضايا والحقوق الأسرية.
- (2) إقامة المؤسسات الرسمية لمتابعة الأوضاع الأسرية بشكل عام.
- (3) إقامة مجالس تختص بشؤون المرأة والأسرة.
- (4) إقامة محاكم متخصصة، إضافية متفرغة لاستقبال القضايا الأسرية.
- (5) إيجاد وظائف قضائية مساندة، تسند للمختصات من النساء للاضطلاع بالقضايا النسوية والأسرية في المحاكم بالمدن والقرى على حد سواء للنظر في مظالم المرأة في شؤون عملها بالقطاعين العام والخاص.

(6) تشكيل اللجان الحقوقية التي تلتزم الدولة بتوفيرها وبتسديد جزء من أتعابها، ولجان أخرى تطوعية تعمل على الدفاع عن قضايا الأسرة والمرأة، خصوصاً لمن لا يجدن القدرة المالية على الاستعانة الدفاعية والاستشارة الشرعية والقانونية.

(7) إقامة مركز للشكاوى.

(8) إقامة مراكز لمعالجة القضايا الأسرية، وإعطاء هذه المراكز الصلاحيات اللازمة لمتابعة القضايا وحلولها في جهاتها المرجعية مثل المحاكم وغيرها، والاستفادة من متخصصات الشريعة والحقوق والخدمة الاجتماعية والنفسية.

(9) إيجاد آليات عمل ملزمة لتنفيذ الأحكام القضائية ومتابعة تنفيذها مثل الاقتطاع مباشرة من دخل الزوج في حالة النزاع والخلاف، وإيجاد عقوبات رادعة للعنف الأسري سواء وجه ضد المرأة أو الأطفال بجميع أشكاله من جسدي أو معنوي أو حتى التحقير في اللفظ.

قائمة المراجع و المصادر

أولاً: المراجع باللغة العربية

أ. القرآن الكريم

ب. كتب الفقه الإسلامي

- الجراحي العجلوني، إسماعيل بن محمد عبد الهادي، كشف الخفاء ومزيل الالتباس عما اشتهر من الأحاديث على ألسنة الناس، ط1 تحقيق: عبد الحميد الهنداوي، (2000)، المكتبة العصرية،
- السيوطي، عبد الرحمن جلال الدين، الفتح الكبير في ضم الزيادة إلى الجامع الصغير، تحقيق: يوسف النبهاني، ط1 بيروت: لبنان، دار الفكر (2003)

ج. الكتب القانونية:

- أبو حجازة، أشرف عرفات، الوسيط في قانون التنظيم الدولي، الطبعة (د.م)، دار النهضة (2006)
- أبو راس، محمد (دون سنة نشر)، نظم الحكم المعاصرة: النظرية العامة في النظم السياسية، دون طبعة، الجزء الأول، عالم الكتب.
- أبو رحية، ماجد محمد الحدود في الفقه الإسلامي: وما عليه العمل في قانون العقوبات الإماراتي لسنة 1987، الطبعة الأولى، بيروت: مكتبة الفلاح للنشر والتوزيع.
- أبوراس، عابدة اتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة، منشورات اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا، الدوحة، قطر (2012).
- الأحمد، وسام حماية حقوق المرأة، دون طبعة، دون دار نشر (2011).
- الأحمد، وسيم حسام الدين الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان الخاصة، الطبعة الأولى، بيروت: منشورات الحلبي الحقوقية (2011).
- إبراهيم، عواطف عبد الماجد رؤية تأصيلية لاتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، مركز دراسات المرأة، الخرطوم (1999).

- بشير، الشافعي محمد قانون حقوق الإنسان :مصادره وتطبيقاته الوطنية والدولية، الطبعة الرابعة، مصر :منشأة المعارف (2007) .
- التكروري، عثمان شرح قانون الأحوال الشخصية، الطبعة الأولى، عمان :دار الثقافة للنشر والتوزيع (2007).
- جعفر، محمد أنس الحقوق السياسية للمرأة في الإسلام والفكر والتشريع المعاصر، الطبعة الثانية، القاهرة :دار النهضة العربية (1997) .
- الجمل، يحيى النظام الدستوري في جمهورية مصر العربي، دون طبعة، مصر: دار النهضة العربية (1974) .
- جودة، صلاح أحمد المركز القانوني للمرأة في ممارسة العمل العام في النظم الوضعية والشرائع السماوية الثلاث، الطبعة الثالثة، القاهرة :دار النهضة العربية (2009).
- الحلو، ماجد راغب النظم السياسية والقانون الدستوري، دون طبعة نشر، منشأة المعارف في الإسكندرية (2005).
- حمودة، منصر سعيد ، الحماية الدولية للمرأة، الطبعة الأولى، الإسكندرية، دار الفكر الجامعي (2010).
- الخطيب، نعمان احمد الوسيط في النظم السياسية والقانون الدستوري، الطبعة الثانية، عمان :دون دار نشر(2012).
- الخطيب، نعمان احمد الوسيط في النظم السياسية والقانون الدستوري، الطبعة الثامنة، عمان :دون دار نشر (2012).
- الدسوقي، سيد إبراهيم الحماية الدولية لحقوق المرأة في ضوء اتفاقية منع التمييز الجنسي دون طبعة نشر، دار النهضة العربية :القاهرة (2007).
- الراوي، جابر إبراهيم حقوق الإنسان وحرياته الأساسية في القانون الدولي والشريعة الإسلامية، الطبعة الأولى، عمان :دار وائل للطباعة والنشر (1999).
- رضا، السيد، محمد رشيد حقوق النساء في الإسلام، الطبعة الثانية، القاهرة مكتبة التراث الإسلامي (1985)

- الرفاعي، جميلة والعزيزي أحمد حقوق المرأة في الإسلام، الطبعة الأولى، دار المأمون للنشر والتوزيع (2006)
- الزحيلي، محمد حقوق الإنسان في الإسلام، الطبعة الثانية، دمشق: دار الكلم الطيب (1997)
- سرحان، عبدالعزيز مقدمة لدراسة ضمانات حقوق الإنسان: دراسة مقارنة في القانون الدولي العام والشريعة الإسلامية، دون طبعة، القاهرة: دار النهضة العربية (1987)
- سليمان، حسام حقوق المرأة ومساواتها الكاملة في كافة المجالات، مجلة الحوار المتمدن، العدد 1536 الكويت (2006)
- سميح، صالح حسن أزمة الحريات السياسية في الوطن العربي، الطبعة الأولى، الزهراء للإعلام العربي (1988)
- الشاذلي، فتوح عبدالله الحقوق الإنسانية للمرأة بين التشريعات الوطنية والمواثيق الدولية الطبعة الأولى، دار الجامعة الجديدة، (2010)
- شحاته، أبوزيد اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة من المنظور الإسلامي، الإسكندرية: مصر (2007).
- الشرقاوي، سعاد نسبية الحريات العامة وانعكاساتها على التنظيم القانوني، دون طبعة نشر، القاهرة: دار النهضة العربية (1997)
- الصغير، فالح بن محمد 1428هـ المرأة المسلمة ومسئولياتها في الواقع المعاصر، الطبعة الثانية، الرياض، دون دار نشر
- طبلية، القطب الإسلام وحقوق الإنسان، الطبعة الثانية، القاهرة: دار الفكر العربي (1984).
- الطراونة، محمد حقوق الإنسان بين النص والتطبيق، الطبعة الأولى، مركز عمان لدراسات حقوق الإنسان، إربد: مطبعة الشعب (2003).
- الطعيمات: هاني حقوق الإنسان وحرياته الأساسية، الطبعة الأولى، عمان: دار الشروق للنشر والتوزيع (2001).
- عبدالحميد، عبدالعظيم حقوق الإنسان وحرياته العامة وفقاً لأحد الدساتير العالمية والمواثيق الدولية، الطبعة الأولى، القاهرة: دار النهضة (2005).

- العقاد، عباس محمود المرأة في القرآن، دون طبعة، بيروت: منشورات المكتبة العصرية (1981).
- علك، منال فنجان مبدأ عدم التمييز ضد المرأة في القانون الدولي والشريعة الإسلامية، الطبعة الأولى، لبنان: منشورات الحلبي الحقوقية (2009).
- علوان، عبدالكريم الوسيط في القانون الدولي العام: المبادئ العامة، الطبعة الخامسة، دار الثقافة (2010).
- علوان، محمد والموسى، محمد خليل القانون الدولي لحقوق الإنسان: المصادر ووسائل الرقابة، الجزء الأول، الطبعة الأولى، عمان: دار الثقافة (2011).
- العنبيكي، نزار القانون الدولي للإنسان، الطبعة الأولى: عمان: دار وائل للنشر والطباعة (2010).
- الفار، عبدالواحد قانون حقوق الإنسان في الفكر الوضعي والشريعة الإسلامية، دون طبعة، القاهرة: دار النهضة العربية (2007).
- فريجات، إيمان التربية الوطنية، الطبعة الأولى، عمان: المكتبة الوطنية (2010).
- فهمي، خالد حقوق المرأة بين الاتفاقيات الدولية والشريعة الإسلامية، دون طبعة نشر، الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة (2007).
- فهمي، خالد مصطفى، حقوق المرأة بين الاتفاقيات الدولية والشريعة الإسلامية والتشريع الوضعي، دون طبعة، الإسكندرية، دار الجامعة الجديدة (2007).
- فهمي، محمد سيد) دون سنة نشر. (المشاركة المجتمعية والسياسية للمرأة في العالم الثالث، دون طبعة نشر، المكتب الجامعي الحديث
- فودة، السيد عبد الحميد حقوق الإنسان بين النظم القانونية الوضعية والشريعة الإسلامية، دون طبعة، دار الفكر الجامعي (2004).
- قاطرجي، نهى المرأة في منظومة الأمم المتحدة، بيروت، لبنان: المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر (2006).
- القرالة، غالب محمد حقوق المرأة الأردنية ودورها في المجتمع، دون طبعة، عمان: دائرة المكتبة الوطنية (2012).

- كشاكتش، كريم يوسف الحريات العامة في الأنظمة السياسية المعاصرة، دون طبعة، منشأة المعارف في الإسكندرية (1987).
- ليفين، ليا حقوق إنسان أسئلة وإجابات، ترجمة: علاء شلبي وآخرون، الطبعة الخامسة، اليونسكو (2009).
- محمد، محمود عبد الحميد حقوق المرأة بين الإسلام والديانات الأخرى، الطبعة الأولى، القاهرة: مكتبة مدبولي (1990).
- محمود، عبد الغني المطالبة الدولية لإصلاح الضرر، الطبعة الأولى، القاهرة، دون دار نشر (1986).
- محمود، محمود حجازي العنف الجنسي ضد المرأة في أوقات النزاعات المسلحة، دون طبعة نشر، دار النهضة العربية (2007).
- مركز حقوق الإنسان أعمال الأمم المتحدة في ميدان حقوق الإنسان، دون طبعة، المجلد الأول، الأمم المتحدة: نيويورك (1990).
- مطر، ليند، قضايا المرأة في المجال الدولي، طرابلس: كتاب المركز الثقافي الإسلامي (2000).
- المنسي، سامية المرأة في الإسلام: دراسة مقارنة، الطبعة الأولى، القاهرة: دار الفكر العربي (1996).
- منصور، أحمد الحماية القضائية لحقوق الإنسان، دون طبعة نشر، القاهرة: دار أبوالمجد للطباعة (1997).
- الناصري، ربيعة اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة تقارير الظل في البلدان العربية، دراسة بحثية، الأمم المتحدة، نيويورك (2007).
- نجم، أحمد حافظ دون سنة نشر حقوق الإنسان بين القرآن والإعلان، دون طبعة، دار الفكر العربي
- هوفنر، كلاوس كيف ترفع الشكاوى ضد انتهاكات حقوق الإنسان: دليل الأفراد والمنظمات غير الحكومية، الطبعة الثالثة، عمان: مكتب اليونسكو (2004).

د. الأبحاث والرسائل

- أبو راس، عايدة" اتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة" ، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا الاسكوا للفترة من 19 - 20 / 11 الدوحة :قطر (2012).
- خليفة، أحمد جمعة (دون سنة نشر) حقوق المرأة في القانون الدولي، دراسة مقارنة في الشريعة الإسلامية، كلية الحقوق، جامعة عين شمس، مصر
- الرفاعي، علي أحمد باسل أثر نظام الدولية القانونية في حماية حقوق الإنسان، بحث مقدم في مؤتمر حقوق الإنسان :الشريعة والقانون، جامعة الزرقاء، آب (2001).
- الدهلوي، محمد يعقوب ضمانات حقوق المرأة السعودية، الطبعة الأولى، الجزء الأول، عمادة البحث العلمي، الجامعة الإسلامية، المدينة المنورة، أضواء السلف (1424).
- علي، حسن أحمد ضمانات الحرية وتطورها في الأنظمة السياسية المعاصرة، أطروحة دكتوراه، جامعة عين شمس، مصر(1970).
- الزحيلي، محمد" حقوق المرأة بين الشريعة والقانون"، بحث مقدم في مؤتمر حقوق الإنسان في الشريعة والقانون :التحديات والحلول /الزرقاء :جامعة الزرقاء الأهلية، للفترة من 8 – 9 آب (2001).
- سلقيني، إبراهيم محمد " الشريعة تطبيقها وخصائصها" ، مجلة الدراسات الإسلامية العربية، العدد الثاني (1999)
- الشيخ، إبراهيم بدوي، حقوق الإنسان بين المجتمع الدولي والمجتمعات القومية، المجلة المصرية للقانون الدولي (1987)
- العقاد، عباس محمود، المرأة في القرآن، بيروت، منشورات المكتبة العصرية، دون طبعة نشر (1981).
- فيشرش، كريستا المرأة والعولمة :تقرير من مستقبل اللامساواة، ترجمة: سالمة صالح، دون طبعة نشر، كولونيا :منشورات الجمل (2002).
- الفار، علي عاشور دور الأمم المتحدة في الرقابة على حقوق الإنسان، أطروحة دكتوراه، جامعة الجزائر، الجزائر (1993).

ه. المؤتمرات

- المؤتمر الأول للرابطة النسائية الإسلامية المرأة بين عدالة الرحمن وظلم الإنسان، دون طبعة نشر، لبنان، منشورات المنى للطباعة والنشر (1995).
- مؤتمر كلية الحقوق الثاني حقوق الإنسان في الشريعة والقانون: التحديات والحلول، الطبعة الأولى، الزرقاء، جامعة الزرقاء الأهلية (2001).

و. وثائق رسمية

- ميثاق الأمم المتحدة
- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، اعتمد ونشر على الملأ بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة، (217) ألف، (د-3) المؤرخ في 10 ديسمبر 1948
- العهد الدولي الخاص في الحقوق المدنية والسياسية، تاريخ بدء النفاذ 23 مارس 1976 وفقاً لأحكام المادة 49
- العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافة، تاريخ بدء النفاذ، 3 يناير 1976 وفقاً للمادة 27
- الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، بدء النفاذ 4 يناير 1969 وفقاً للمادة 19
- الميثاق العربي لحقوق الإنسان، اعتمد في 23 أيار 2004
- اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، تاريخ النفاذ 3 سبتمبر 1981 وفقاً للمادة 27 (1)
- البروتوكول الاختياري الملحق باتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، تاريخ النفاذ 22 ديسمبر 2000 وفقاً لأحكام المادة 16

ثانياً: المراجع الأجنبية

1. Alkhuli , Muhammad Ali La Lumière de l'Islam , dar alfalah:amman , 3 ed , (1981).
2. Henry. J.Steiner. Droits de l'homme dans le contexte international , Oxford, 3 ed. (2007).

-
3. Shelton, N.D & Buergenthal H.T. Protection des droits de l'homme dans Amériques (14th ed). Engel: Arlington. Strasbourg. Kehl. (1995).
 4. Bruce Travaux Des Nations Unies pour la condition de la femme (1971), pp 369

مواقع الإنترنت:

1. www.achrs.org
2. <http://iipdigital.usembassy.gov/>
3. www.un.org

الفهرس

5 - 1	مقدمة :
37 - 6	الفصل الاول : حقوق المرأة في إطار عالمية حقوق الإنسان
8	المبحث الأول : حقوق المرأة في الصكوك الدولية
8	المطلب الأول : حماية حقوق المرأة في الصكوك الدولية العامة و الخاصة
15	المطلب الثاني : كيفية عمل الآليات الخاصة بحماية حقوق المرأة
20	المبحث الثاني: الآليات الخاصة بحماية حقوق المرأة
20	المطلب الأول: الآليات الدولية المختصة بحماية حقوق المرأة الانسان
33	المطلب الثاني: الآليات الاقليمية المختصة بحماية حقوق المرأة
35	المطلب الثالث: الآليات غير الحكومية المختصة بحماية حقوق المرأة
56 - 38	الفصل الثاني : حقوق المرأة في إطار خصوصية المجتمعات (المجتمع الإسلامي نموذجاً)
40	المبحث الأول : مكانة المرأة في الإسلام
40	المطلب الأول : الإيمان للرجال والنساء سواء
42	المطلب الثاني : مبايعة النساء للنبي(ص) ومشاركتهن في الشعائر الدينية و الاعمال الدنيوية ...
43	المطلب الثالث : الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر للنساء
43	المبحث الثاني : حقوق المرأة في الشريعة الإسلامية
44	المطلب الأول : الحق في التعليم
47	المطلب الثاني : الحق في العمل
49	المطلب الثالث : الحق في الزواج والنفقة والميراث
49	أولاً : الحق في الزواج
51	ثانياً : الحق في النفقة
53	ثالثاً : الحق في الميراث
53	المطلب الرابع : الحقوق السياسية والأمومة
53	أولاً : الحقوق السياسية
54	ثانياً : حقوق المرأة في الأمومة
61 - 57	الخاتمة

70 – 62.....قائمة المراجع

73 - 71.....الفهرس